



Kotnikova 5, 1000 Ljubljana

T: 01 400 36 00, 01 400 33 11

F: 01 433 10 31

E: gp.mgrt@gov.si

www.mgrt.gov.si

POROČILO DELOVNE SKUPINE ZA PRIPRAVO AKCIJSKEGA NAČRTA “SLOVENIJA – DEŽELA ZAGONSKIH PODJETIJ (STARTUPOV)”



Vlada Republike Slovenije je dne 16.11.2017 sprejela sklep št. 30200-3/2017/5, s katerim se je seznanila z dokumentom »Zaznane ovire skupnosti zagonskih (startup) podjetij« ter sprejela Sklep o imenovanju delovne skupine za pripravo Akcijskega načrta »Slovenija – dežela zagonskih podjetij (startupov)«.

Naloga delovne skupine, ki jo sestavlja 33 članov, je, da ugotovi, ali obstajajo ovire v praksi, in če te obstajajo, jih preuči in predstavi primerljive dobre prakse in rešitve iz tujine. Na tej podlagi pripravi predlog Akcijskega načrta »Slovenija – dežela zagonskih podjetij (startupov)«. Datum za izvršitev te naloge je 31. januar 2018.

Delovna skupina se je sestala 5.12.2017 v Zasavju. Na sestanku so bili sprejeti naslednji sklepi:

1. Za vsako zaznano oviro s strani skupnosti zagonskih (startup) podjetij so določena nosilna ministrstva in sodelujoča ministrstva.
2. Naloga nosilnih ministrstev je, da skupaj s sodelujočimi ministri in skupnostjo zagonskih (startup) podjetij pregledajo zaznane ovire startup skupnosti ter pripravijo predlog za njihovo odpravo ali določijo naloge nosilnega in sodelujočih ministrstev
3. Pripravljena je časovnica za izvedbo nalog delovne skupine: (i) nosilna ministrstva izvedejo sestanke po sklopih ukrepov v decembru in prvem tednu januarja, (ii) nosilna ministrstva pripravijo in posredujejo na Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo prvi odziv glede zaznanih ovir. (prvi odziv vključuje: pregled ovire, možne smeri rešitve).
4. Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo pripravi predlog poročila za Vlado RS na dan 31.1.2018.

V času od 16.11.2017 do 31.1.2018 je bilo izvedenih več sestankov resornih ministerstev s predstavniki skupnosti zagonskih (startup) podjetij, katerih namen je bil:

- podrobneje predstaviti zaznane ovire s strani skupnosti zagonskih (startup) podjetij,
- preučiti dobre prakse in rešitve iz tujine ter
- pripraviti predloge aktivnosti za doseg odprave ovire.

Na sestankih smo pri določenih ovirah tudi ugotovili, da:

- so določene **ovire že odpravljene**, in sicer:
 - o **A.3** Omejitev, ki investitorjem preprečuje, da bi ustanavljali manjše naložbene sklade,
 - o **D.2** prepočasni postopek za pridobivanje ID številke za DDV za podjetja
- so določene ovire **sistemske narave** in jih ni mogoče rešiti zgolj za določeno ciljno skupino oziroma se **ovire odpravljajo posredno prek različnih ukrepov**, zato jih v okviru tega Akcijskega načrta ne rešujemo:
 - o **A.5** Pomanjkanje javnih investicij v zagonska podjetja in možnosti, da država izenači investicije prizinanih skladov tveganega kapitala
 - o **B.2** Previsoka efektivna obdavčitev podjetij
 - o **B.3** Ni davčnih olajšav za mlada inovativna podjetja
 - o **C.1** previsoka davčna obremenitev plač, zaradi katere mladi, sposobni kadri raje izbirajo službe v tujini kot v Sloveniji
 - o **C.4** Premalo ustreznih izobraževalnih programov, ki odražajo dejanske potrebe trga
 - o **C.6** Ni možnosti štipendiranja mladih podjetnikov (npr. Financiranje po načelu temeljnega univerzalnega dohodka)
- določene ovire lahko **združimo z drugimi ovirami** in jih rešujemo kot celoto:
 - o **C.2** Rigidno in nekonkurenčno nagrajevanje zaposlenih z lastniškimi oziroma delniškimi opcijami združimo z oviro B.5
 - o **E.1** Težave podjetij, ki nastajajo zaradi tega, ker v Sloveniji ni mogoče uporabljati storitve Google Merchant, ker Amazon Europe ne podpira slovenskih podjetij in ker v Sloveniji ni priložen plačilni sistem Stripe, kar slovenskim podjetjem onemogoča voditi kampanije na priljubljeni platformi za množično financiranje Kickstarter združimo z oviro
- je potrebno določene ovire **podrobneje opredeliti**, zato jih ni možno odpraviti na kratek rok in se **prestavijo v točko F**:
 - o **C.5** Dolgotrajni in zapleteni postopki odpuščanja, ki zagonskim podjetjem povečujejo tveganje in preprečujejo prehajanje kadrov ter znanj med podjetji
 - o **D.3** Enaka formalna obravnavamiko oz. malih in velikih podjetij, zaradi katerih se morajo mala podjetja ukvarjati s pravilnikii o varstvu pri delu, zdravniški ustreznosti za pisarniške delavce, carinskimi prijavi I za uvoz in izvoz, concept sistemizacije, potni

- stroški/mali stroški, zakonodaja za letalnike in samovozeča vozila – ovira se razdeli na več posameznih ovir, ki se prenesejo v točko F, razen carin, ki ostaja v D.3
- **E.2** Pomanjkanje spodbud za razvoj industrije računalniških iger

V nadaljevanju podrobneje predstavljamo zgoraj navedene ovire:

0. Definicija inovativnega zagonskega (startup) podjetja

Opredelitev: Za izvedbo ukrepov je potrebno najprej opredeliti inovativna zagonska (startup) podjetja

Nosilec: MGRT

Rešitev: MGRT je pripravil Zakon o spodbujanju investicij (ZSInv), kjer je določena definicija inovativnih zagonskih (startup) podjetij. ZSInv je bil sprejet 15.2.2018 in objavljen v Uradnem listu RS, št. 13/18. Inovativno zagonsko podjetje je neodvisna gospodarska družba, ki razvija ali trži inovativen izdelek, storitev ali poslovni model z visokim potencialom. Organizirana je kot kapitalska družba in od njenega vpisa v Poslovni register Slovenije ni preteklo manj kot en mesec in ne več kot 5 let.

A.3 Omejitev, ki investitorjem preprečuje, da bi ustanavljali manjše naložbene sklade

Opredelitev: Omejitev, ki investitorjem preprečuje, da bi ustanavljali manjše naložbene sklade se nanaša na manjši naložbeni sklad, kjer je zakonsko določen minimalni kapital v višini 30.000 EUR. Trenutna pravna ureditev temelji na predpisih EU, ki veljajo za to področje za območje celotne EU. Zakon o investicijskih skladih in družbah za upravljanje ureja poslovanje slovenskih investicijskih skladov in družb za upravljanje ter trženje tujih investicijskih skladov v Sloveniji, Zakon o upravljalcih alternativnih investicijskih skladov pa določa pogoje in način upravljanja alternativnih investicijskih skladov, pogoje za ustanovitev in poslovanje specialnih investicijskih skladov, pogoje trženja enot alternativnih investicijskih skladov ter nadzor nad upravljanjem le-teh. Navedena zakona ne urejata »manjših naložbenih skladov«. Gre za alternativni zasebni investicijski sklad, le-ta - razen specialnega investicijskega sklada in družbe tveganega kapitala - ni reguliran in nima nobenih naložbenih omejitev, je pa vpisan v register pri Agenciji za trg vrednostnih papirjev.

Nosilec: MF

Rešitev: Omejitev je odpravljena, saj je terjala le ustrezno interpretacijo Agencije za trg vrednostnih papirjev.

A.5 Pomanjkanje javnih investicij v zagonska podjetja in možnosti, da država izenači investicije priznanih skladov tveganega kapitala, ob tem še zlorabe pri javnih investicijah.

Opredelitev: V Sloveniji obstaja pomanjkanje javnega financiranja in investiranja v inovativna zagonska podjetja

Nosilec: MGRT

Rešitev: Obstaja celovita javna podpora za inovativna zagonska podjetja. Ukrepi spodbujajo njihovo ustanavljanje ter rast in razvoj:

- Storitve SPOT točk (ustanavljanje, svetovanje),
- Storitve subjektov inovativnega okolja (tehnološki parki, inkubatorji)
- Subvencije za zagon podjetja (P2) Slovenskega podjetniškega sklada
- Semenski kapital (SK 75, SK 200) Slovenskega podjetniškega sklada ž
- Vsebinska podpora podjetjem prek mentoriranja in svetovanja (Slovenski podjetniški sklad s startup ekosistemom).

B.2 Previsoka učinkovita obdavčitev podjetij in problem reinvestiranja dobičkov.

Opredelitev: Slovenska dohodninska lestvica je primerljiva z drugimi okolji. Bistvena razlika je v opredeljeni prispevku, ki učinkovito poveča skupno obremenitev plače na nekonkurenčno raven.

Nosilec: MGRT

Rešitev: Oviro črtamo, saj gre za splošno oviro za vsa podjetja (previsoka učinkovita obdavčitev podjetij). Problematiko reinvestiranja dobičkov pa dodamo k B.1.

B.3 Ni davčnih olajšav za mlada inovativna podjetja, kot je denimo odlog plačila davka na dobiček po zgledu Estonije, kjer se davek na dobiček prvič plača ob prvem izplačilu dividend.

Opredelitev: V Sloveniji ni davčnih olajšav za mlada inovativna podjetja.

Nosilec: MF

Rešitev: Ovira ni vključena v akcijski načrt, saj startupi ponavadi nimajo dobičkov, da bi bili le-ti obdavčeni.

B.2 Previsoka učinkovita obdavčitev podjetij in problem reinvestiranja dobičkov.

Opredelitev: Slovenska dohodninska lestvica je primerljiva z drugimi okolji. Bistvena razlika je v opredelitvi prispevkov, ki učinkovito poveča skupno obremenitev plače na nekonkurenčno raven.

Nosilec: MGRT

Rešitev: Ovira ni vključena v akcijski načrt, saj gre za splošno oviro za vsa podjetja (previsoka učinkovita obdavčitev podjetij). Problematiko reinvestiranja dobičkov pa dodamo k B.1.

B.3 Ni davčnih olajšav za mlada inovativna podjetja, kot je denimo odlog plačila davka na dobiček po zgledu Estonije, kjer se davek na dobiček prvič plača ob prvem izplačilu dividend.

Opredelitev: V Sloveniji ni davčnih olajšav za mlada inovativna podjetja.

Nosilec: MF

Rešitev: Ovira ni vključena v akcijski načrt, saj startupi ponavadi nimajo dobičkov, da bi bili le-ti obdavčeni.

C.1 Previsoka davčna obremenitev plač, zaradi katere mladi, sposobni kadri raje izbirajo službe v tujini kot v Sloveniji.

Opredelitev: Gre za sistemsko oviro, ki zadeva mlade kadre zaradi previsoke davčne obremenitve plač.

Nosilec: MF

Rešitev: V Sloveniji je obremenitev plač visoka, vendar država za posebne ciljne skupine (kot so inovativna zagonska podjetja) oblikuje in izvaja posebne ukrepe, kot so zagonske subvencije, v okviru katerih je možno tudi sofinanciranje stroškov dela.

C.2 Rigidno in nekonkurenčno nagrajevanja zaposlenih z lastniškimi oz. delniškimi opcijami.

Opredelitev: Zagonska (startup) podjetja pogosto posegajo po nedenarnem nagrajevanju, kot je udeležba pri solastništvu. S tem omogoči zaposlenemu v prihodnosti kupiti delež podjetja po vnaprej določeni ceni. Tovrstna pravica je dolgoročna, nelikvidna, negotova in presega letno davčno obdobje. Država pa obdavči povečanje premoženja na letni ravni, četudi likvidacijski dogodek še ni nastal oz. delavec ni pridobil likvidnih sredstev.

Nosilec: MGRT

Rešitev: Oviro združimo z B.5. Na tem mestu jo črtamo.

C.4 Premalo ustreznih izobraževalnih programov, ki odražajo dejanske potrebe trga, določiti ciljne izobraževalne smeri (denimo za razvijalce aplikacij in IKT programe) ter zanje spodbuditi večje zanimanje pri mladih.

Opredelitev: Gre za sistemsko oviro, saj na trgu dela manjka ustrezno usposobljenih in izobraženih kadrov.

Nosilec: MIZŠ

Rešitev: Ovira ni vključena v akcijski načrt, saj resorna ministrstva za omilitev ovire že izvajajo različne cijenito usmerjene programe, kot so na primer:

- MIZŠ izvaja projekt za razvijanje kompetenc podjetnosti in izvaja program spodbujanja podjetnosti mladih (OŠ, gimnazije, fakultete),
- Oblikovana je bila Digitalna koalicija Sloveniji – iniciative na področju FabLab mreže (na 55 točkah po Sloveniji)
- Digital Innovation Hub – slovenski projekt, ki vstopa v EU program Obzorje 2020.

C.6 Ni možnosti štipendiranja mladih podjetnikov (npr. financiranje po načelu temeljnega univerzalnega dohodka), saj bi z ureditvijo osnovnega eksistencialnega vprašanja bistveno spodbudili odločitev za podjetništvo in močno olajšali začetne korake, ko je gradnja podjetja najtežja.

Opredelitev: Mladi podjetniki, ki komaj začenejajo poslovno pot, potrebujejo začetne finančne vire.

Nosilec: MDDSZ

Rešitev: Slovenski podjetniški sklad spodbuja inovativna zagonska podjetja s subvencijami za zagon podjetja (P2). Skupaj z javno agencijo SPIRIT razvija tudi spodbude za dijake in študente, ki se prvič srečujejo s podjetništvom.

D.2 Prepočasni postopek za pridobivanja ID številke za DDV za podjetja, saj gre trenutno za postopek, ki lahko traja tudi več tednov

Opredelitev: Če želi novo podjetje pridobiti identifikacijsko številko za DDV za svoje poslovanje, postopek traja 4-8 tednov, saj se preverja, če ni morda prišlo do zlorabe. V tem času podjetje ne more izdajati računov v tujino.

Nosilec: MF

Rešitev: Po pojasnilu MF, da je čas za izdajo ID za DDV krajši, se ovira črta iz akcijskega načrta.

E.1 Težave podjetij, ki nastajajo zaradi tega, ker v Sloveniji ni mogoče uporabljati storitve Google Merchant, ker Amazon Europe ne podpira slovenskih podjetij in ker v Sloveniji ni prisoten plačilni sistem Stripe, kar slovenskim podjetjem onemogoča voditi kampanje na priljubljene platforme za množično financiranje Kickstarter.

Opredelev: Plačilni sistemi in večje trgovine (npr. Amazon, Paypal, Stripe) ne omogočajo poslovanja slovenskim podjetjem, oz. jih obravnavajo kot visoko tvegana. To pomeni, da imajo slovenska podjetja trenutno le omejene možnosti (npr. preko Koprške banke), da implementirajo plačevanje s kreditnimi karticami, kar je drago in težko izvedljivo. Zato se večina slovenskih ponudnikov odloča za obvoje preko podjetij v tujini in promet izpeljejo preko tujine.

Predlog: identificirati ključne ponudnike online infrastrukture in se v imenu države neposredno dogovoriti za podporo Sloveniji. Tu gre za podoben ukrep, kot ga država sprejema ob spodbujanju odpiranju novih tovarn v Sloveniji, le da gre tu za online storitve.

Nosilec: MF

Rešitev: Ovira se doda k oviri B.4 in se na tem mestu črta.

E.2 Pomanjkanje spodbud za razvoj industrije računalniških iger po zgledu tujih držav, ki 'video gaming' obravnava kot enega od stebrov kulture z ustreznimi izobraževalnimi programi, razpisi, davčnimi olajšavami, skupinskimi sejmskimi nastopi ipd..

Opredelev: /

Nosilec: /

Rešitev: Ovira se prestavi med ostale ovire (točka F).

V prilogi 1 je Poročilo o aktivnostih glede vsake posamezne ovire predstavljene v vladnem gradivu »Zaznane ovire skupnosti zagonskih (startup) podjetij in imenovanje delovne skupine za pripravo akcijskega načrta »Slovenija – dežela zagonskih podjetij (startupov)« št. 302-32/2017/35 z dne 13.11.2017, ki ga je Vlada RS sprejela 16.11.2017

Priloga 1 k Poročilu: Pregled zaznanih ovir in poročilo o izvedenih aktivnostih v okviru posamezne ovire

Ovira	Opredelitev ovire	Prioriteta	Nosilno ministrstvo	Sodelujoča ministrstva	Izvedene aktivnosti
0.	Definicija zagonskega (startup) podjetja in hitrorastočega podjetja.	1	MGRT	Vsi resorji	MGRT je v sodelovanju z MDDSZ, skupnostjo zagonskih (startup) podjetij in Slovenskim podjetniškim skladom pripravil definicijo inovativnega zagonskega podjetja (startup). Definicija je vključena v Zakon o spodbujanju investicij, je bil sprejet 15.2.2018.
A PODROČJE USTANAVLJANJA PODJETJA IN FINANCIRANJA:					
A.1	Ovire, zaradi katerih morajo biti za ustanovitev ali dokapitalizacijo podjetja investitorji fizično prisotni v Sloveniji.	1	MGRT	MP, MJU, MNZ, MP, Notarska zbornica Slovenije	MP, MJU, MNZ, MGRT in Notarska zbornica so se se dogovorili, da se pripravi: <ul style="list-style-type: none"> - Analiza tveganja za izvedbo projekta (MNZ) - Predlog in izvedba pilotnega projekta in - V nadaljevanju pa priprava predloga nadgradnje aplikacije eNotar.
A.2	Omejitve pri dezinvestiranju in upravljanju skupščine (zagonska podjetja prvih nekaj let običajno ne ustvarjajo dobička in v primerih, ko se želi iz zagonskega podjetja kateri od ustanoviteljev ali investorjev umakniti, to po slovenski zakonodaji ni možno, če podjetje posluje z izgubo).	2	MGRT		MGRT preuči možnost spremembe ZGD-1 tako, da se startup podjetja izločijo iz omejitve, da odkup deleža ni mogoče, če podjetje izkazuje izgubo.
A.3	Omejitev, ki investitorjem preprečuje, da bi ustanavljali manjše naložbene sklade.	1	MF	MGRT	Omejitev je odpravljena, zato se ovira črta.
A.4	Omejitev, ki investitorjem preprečuje, da bi investirali v več podjetij	1	MGRT		MGRT preuči možnost, da se za inovativna zagonska podjetja (startup), ki so vpisana v

	zaporedoma, saj ZGD-1 onemogoča, da denimo eno podjetje (d.o.o.) investira v več kot 4 podjetja letno.				register inovativnih zagonskih podjetij, pripravi sprememba ZGD-1 (izjema od 10.a člena, ki omogoči investitorjem investiranje v več kot 4 podjetja letno)
A.5	Pomanjkanje javnih investicij v zagonska podjetja in možnosti, da država izenači investicije priznanih skladov tveganega kapitala, ob tem še zlorabe pri javnih investicijah.	1	MGRT	SPS, MF	<p>Za inovativna zagonska podjetja obstaja več ukrepov, ki spodbujajo njihovo ustanavljanje ter rast in razvoj:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Storitve SPOT točk (ustanavljanje, svetovanje), - Storitve subjektov inovativnega okolja (tehnološki parki, inkubatorji) - Subvencije za zagon (P2 SPS) - Semenski kapital (SK75 in SK200 SPS) - Vsebinska podpora prek mentoriranja in svetovanja (SPS s startup ekosistemom) <p>Ovira se črta iz akcijskega načrta, saj obstaja celovita javna podpora za inovativna zagonska podjetja.</p>
A.6	Premalo aktivno privabljanje tujih zasebnih investitorjev v Slovenijo in njegova močna promocija	1	MGRT	MZZ	<p>Nekateri ukrepi, ki se že izvajajo, vendar so usmerjeni predvsem v "greenfield" investicije:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aktivno privabljanje tujih investitorjev, podjetij v Slovenijo poteka prek diplomatske mreže in »one stop shop-a« (SPIRIT) v okviru izvajanja strateškega vladnega projekta VEM za poslovne subjekte (VEM4

					<ul style="list-style-type: none"> - one stop shop) - S strani Odbora za gospodarstvo Državnega zbora je bilpodprt Zakon o spodbujanju investicij (sprejem v DZ predvidoma v marcu 2018) - Sprememba gradbene zakonodaje je bila sprejeta oktobra 2017. <p>Dodatni predlogi Startup skupnosti:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Pripraviti jasno strategijo in načrt izvajanja ter predstavitev prek enotnega spletišča startup ekosistema ter privabljanje investorjev v Slovenijo v okviru investicijskih konferenc (kot na primer PODIM, itd.). 2. Omogočanje stalne prisotnosti startupom v svetovnih središčih: <ul style="list-style-type: none"> - Startup skupnost pripravi predlog dveh modelov glede omogočanja stalne prisotnosti startupov v tujini (startup hiše v največjih startup mestih). 3. Organizacija startup delegacij iz Slovenije na mednarodne investicijske dogodke za startup podjetja (na primer: Slush, Web Summit, Pioneers, CES, ipd.).
B	DAVČNA ZAKONODAJA:				
B.1	Ni davčnih olajšav za investitorje (pravne in fizične osebe) v	1	MF	MGRT	Cilj je, da pridobimo letno cca. 15 mio EUR investicij v startup

	zagonska podjetja po zgledu sheme SEIS in EIS iz Velike Britanije, s tem, da so zneski naložb navzgor omejeni na relativno nizek znesek.				podjetja, zato sta možni dve varianti: (1) davčne olajšave za fizične/pravne osebe (vključno z institucionalnimi investitorji) ali (2) subvencije. Ukrep dopolnimo še s odpravo ovire glede reinvestiranja dobičkov (B.2). MF je preučilo vse tri predloge in pripravilo stališča. Po preučitvi ovir s strani MGRT se opredeli ocena finančnih posledic.
B.2	Previsoka učinkovita obdavčitev podjetij in problem reinvestiranja dobičkov.	1	MGRT	MF	Oviro črtamo, saj gre za splošno oviro za vsa podjetja (previsoka učinkovita obdavčitev podjetij). Problematiko reinvestiranja dobičkov pa dodamo k oviri B.1.
B.3	Ni davčnih olajšav za mlada inovativna podjetja, kot je denimo odlog plačila davka na dobiček po zgledu Estonije, kjer se davek na dobiček prvič plača ob prvem izplačilu dividend.	2	MF	MGRT	Dogovor na sestanku v januarju 2018 je, da se ovira črta iz akcijskega načrta.
B.4	Davčne blagajne so močno otežila kartično poslovanje, saj zakonodaja tudi plačila s kreditnimi karticami obravnava kot gotovinska plačila.	2	MF	MGRT	Startup skupnost je predlagala vzpostavitev standardnega programskega vmesnika z namenom, da se tuje platforme lažje integrirajo v slovenski sistem. Blockchain Think Tank Slovenija pa je podal pobudo na MF za spremembo Zakona o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma.
B.5	Za zagonska podjetja je problematično, da se pri nagrajevanju zaposlenih prek delniških opcij prodaja lastniškega deleža obravnava kot prejemek iz delovnega	2	MGRT	MF	Predlog startup skupnosti je, da se nagrajevanje prek opcij obravnava kot kapitalski dobiček ali da se določi odlog nastanka davčne obveznosti po ZDoh-2 in oprostitev prispevkov

	razmerja in ne kot kapitalski dobiček.				<p>delodajalca. MF po preučitvi obeh predlogov in sestanku z MDDSZ in s startup skupnostjo ugotavlja, da je obstoječa davčna obravnava nagrajevanja z opcijami (kot dohodek iz delovnega razmerja) ustrezna in mednarodno povsem primerljiva. Vsebinsko jedro problematike ni obdavčitev opsijskega nagrajevanja, pač pa (previsoka) splošna obremenitev dela v Sloveniji. MF že načrtuje aktivnosti, ki so povezane s pregledom širše politike razbremenitve dela v Sloveniji, tudi v sodelovanju z OECD. MF bo v okviru predhodno navedenih načrtovanih aktivnosti naslovilo tudi problematiko obdavčitve opsijskega nagrajevanja. Glede na navedeno MGRT preuči možnost reševanja problematike nagrajevanja z opcijami prek Zakona o udeležbi delavcev pri dobičku.</p>
B.6	Nova ovira: Obdavčenje delnic tujega podjetja, ki ne kotirajo na borzi (problem je, da je potrebno plačati davek na dobiček, četudi delnice niso likvidne).	2	MF		<p>Startup podjetnik prejme ob prodaji inovativnega zagonskega (startup) podjetja namesto plačila v gotovini ali likvidnih delnic, ki kotirajo na borzi, plačilo v delnicah tujega podjetja (prevzemnika), ki ne kotirajo na borzi, ki jih ni mogoče spremeniti v gotovino dokler ne poišče kupca ali delnice kotirajo na borzi.</p> <p>Predlog startup skupnosti je ureditve izjeme za inovativna zagonska podjetja z odlogom plačila davka.</p> <p>MF preuči oviro in možnost ureditve izjeme.</p>

C DELOVNA ZAKONODAJA OZ. KADROVANJE IN ČLOVEŠKI VIRI:					
C.1	Previsoka davčna obremenitev plač, zaradi katere mladi, sposobni kadri raje izbirajo službe v tujini kot v Sloveniji.	1	MF	MDDSZ, MGRT	V Sloveniji je obremenitev plač visoka, vendar država za posebne ciljne skupine (kot so inovativna zagonska podjetja) oblikuje in izvaja posebne ukrepe, kot so zagonske subvencije, v okviru katerih je možno tudi sofinanciranje stroškov dela. Ovira se črta, saj se posredno rešuje skozi druge ukrepe
C.2	Rigidno in nekonkurenčno nagrajevanja zaposlenih z lastniškimi oz. delniškimi opcijami.	1	MGRT	MDDSZ, MF	Oviro združimo z B.5. Na tem mestu jo črtamo.
C.3	Prepočasno in preveč zapleteno zaposlovanje tujih državljanov, tudi izven držav EU, vsaj za tiste, ki imajo specifična znanja in jih čaka zaposlitev pri vnaprej znanem delodajalcu (še posebej pri visoko tehnoloških podjetjih).	1	MGRT	MNZ, MDDSZ, MZZ, MGRT	1) Register podjetij - Sprejet amandma k Zakonu o spodbujanju investicij (register inovativnih zagonskih podjetij), nosilec MGRT - Sprememba Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev, nosilec MDDSZ 2) Digitalizacija: - Sklep o imenovanju delovne skupine za projekt eBDP, nosilec MNZ
C.4	Premalo ustreznih izobraževalnih programov, ki odražajo dejanske potrebe trga, določiti ciljne izobraževalne smeri (denimo za razvijalce aplikacij in IKT programe) ter zanje spodbuditi večje zanimanje pri mladih.	3	MIZŠ	MDDSZ, MGRT, MJU	Poteka že več ukrepov: MIZŠ izvaja projekt za razvijanje kompetenc podjetnosti in izvaja program spodbujanja podjetnosti (OŠ, gimnazije, fakultete), Oblikovana je bila Digitalna koalicija Sloveniji – iniciative na področju FabLab mreža (na 55 področjih v Sloveniji) Digital Innovation Hub – slovenski projekt, ki vstopa v EU program Obzorje 2020.
C.5	Dolgotrajni in zapleteni postopki odpuščanja, ki zagonskim podjetjem povečujejo tveganje in	2	MDDSZ	MGRT	MDDSZ si bo prizadevalo, da bi se informacije s področja delovnega razmerja,

	preprečujejo prehajanje kadrov ter znanj med podjetji.				vključitve v zavarovanja za socialno varnost ter varnosti in zdravja pri delu, ki so potrebne za »začetnike«, zbrale na enem mestu. MDDSZ razmisli o možnostih za morebitno drugačno ureditev zakonodaje s področja, ki je v njegovi pristojnosti, za startupe v prihodnosti (dolgoročno).
C.6	Ni možnosti štipendiranja mladih podjetnikov (npr. financiranje po načelu temeljnega univerzalnega dohodka), saj bi z ureditvijo osnovnega eksistencialnega vprašanja bistveno spodbudili odločitev za podjetništvo in močno olajšali začetne korake, ko je gradnja podjetja najtežja.	3	MDDSZ	MIZŠ MGRT, MK	Mlade podjetnike ni možno spodbujati s štipendijami (skladno z Zakonom o štipendiranju), ampak lahko država spodbuja njihove aktivnosti s subvencijami oz. drugimi oblikami spodbud. Slovenski podjetniški sklad spodbuja inovativna zagonska podjetja s subvencijami za zagon podjetja (P2). Razvija pa tudi skupaj s SPIRIT spodbude za dijake in študente, ki se prvič srečujejo s podjetništvom.
D POSLOVNE OZ. ADMINISTRATIVNE OVIRE					
D.1	Zapleteno poslovanje in nejasna ter nestabilna pravila pri poslovanju z državnimi organi (FURS, državni regulatorji ...).	3	MGRT	MJU	Država že ima delujoče portale za komunikacijo s podjetji in državljani. e-Vem je državni portal za poslovne subjekte in edina državna spletna točka, kjer bodo objavljene vse vsebine, ki zadevajo poslovne subjekte v odnosu do države. Zato je tudi edina primerna državna spletna točka, preko katere bodo lahko poslovni subjeki komunicirali z državo. StopBirokracije pa je kanal, prek katerega lahko državljani, poslovni subjeki in ostali sporočajo pobude, kritike, pohvale... Startup skupnost preuči portala StopBirokraciji in eVEM, ki predstavljata možnost sporočanja ovir za podjetja.

					<p>Predlagana je vzpostavitev in delovanje enotnega spletišča startu ekosistema (eVEM za izvajanje e-postopkov države in vsebinska področja glede poslovanja podjetij) ter nadgradnja spletišča www.startup.si za ustrezno ciljno informiranje, zbiranje povratnih informacij na operativni ravni in podporo inovativnim zagonskim (startup) podjetjem pri iskanju rešitev (kratkoročno pri pristojnih organih ter dolgoročno prek organiziranega sodelovanja v okviru portal eVEM (posebno poglavje za startupe).)</p>
D.2	Prepočasni postopek za pridobivanja ID številke za DDV za podjetja, saj gre trenutno za postopek, ki lahko traja tudi več tednov.	1	MF	MKGP	Po pojasnilu MF, da je čas za izdajo ID za DDV krajši, se ovira črta iz akcijskega načrta.
D.3	Enaka formalna obravnava mikro oz. malih in velikih podjetij, zaradi katerih se morajo mala podjetja ukvarjati s pravilniki o varstvu pri delu, zdravniški ustreznosti za pisarniške delavce, carinskimi prijavami za uvoz in izvoz, koncept sistemizacije, potni stroški/mali stroški, zakonodaja za letalnike in samovozeča vozila, ipd..	2	Startup skupnosti	Vsi resorji	<p>Ovira se razdeli na več posameznih ovir.</p> <p>Glede ovir v carinskih postopkih je bilo s strani MF pojasnjeno, da se carinski postopki izvajajo v skladu z EU zakonodajo ter da Slovenija v največji možni meri uporablja poenostavitve v carinskih postopkih.</p> <p>Ostale ovire se dodajo v točko F.</p>
D.4	Ovira za razvoj 'fintech' podjetij, katerim Banka Slovenije preprečuje odprtje fiduciarnega računa, na katerem lahko uporabnik ločeno od svojega poslovnega oz. transakcijskega računa zbira sredstva svojih strank.	1	MF	MGRT	Odprava ovire je ustrezno zajeta v spremenjeni zakonodaji (Zakon o plačilnih storitvah, storitvah izdajanja elektronskega denarja in plačilnih sistemih, z začetkom veljavnosti 22.2.2018).
D.5	Zakonodajne ovire, zaradi katerih fakultete	2	MIZŠ	MF	MIZŠ preuči oviro in ustreznost rešitve, kot je

	ne morejo biti lastnice podjetij, kar je sicer običajna praksa v uspešnih, podjetniško usmerjenih ameriških in britanskih univerzitetnih središčih.				predlagana v predlogu zakona, ki ureja raziskovalno dejavnost.
D.6	Nova ovira: Uporaba slovenskega jezika na spletnih straneh podjetij in pri dajanju navodil za delo tujim delavcem.	2	MK	MGRT	Izveden je bil sestanek MK, MGRT, GZS, kjer smo se dogovorili, da MGRT, GZS in Startup skupnost pripravijo oceno stanja, ki jo MK preuči in na podlagi ugotovitev eventualno ukrepa. MGRT preuči možnost spremembe ZGD-1 glede dajanja navodil za delo tujim delavcem.
D.7	Nova ovira: Ovira za MSP glede vodenja evidence dejavnosti obdelave za upravljavce in obdelovalce osebnih podatkov	2	MP		Skladno z Uredbo o varstvu osebnih podatkov (General Data Protection Regulation) in z namenom, da se zagonskim (startup) podjetjem olajša vodenje evidenc, se je pripravil predlog sprememb Zakona o varstvu osebnih podatkov.
E SPLETNO IN MOBILNO POSLOVANJE:					
E.1	Težave podjetij, ki nastajajo zaradi tega, ker v Sloveniji ni mogoče uporabljati storitve Google Merchant, ker Amazon Europe ne podpira slovenskih podjetij in ker v Sloveniji ni prisoten plačilni sistem Stripe, kar slovenskim podjetjem onemogoča voditi kampanje na priljubljeni platformi za množično financiranje Kickstarter.	1	MF	MGRT, MJU	Ovira se doda k B.4 in na tem mestu črta.
E.2	Pomanjkanje spodbud za razvoj industrije računalniških iger po zgledu tujih držav, ki 'video gaming' obravnava kot enega od stebrov kulture z ustreznimi izobraževalnimi programi, razpisi, davčnimi olajšavami, skupinskimi sejemskimi	3	MIZŠ	MGRT	Prestavimo k ostalim oviram (F), ki se bodo kasneje opredelile podrobneje.

	nastopi ipd..				
E.3	Ni regulatorne ureditve področja virtualnih valut, saj imamo v Sloveniji kar nekaj zelo uspešnih zagonskih podjetij na področju virtualnih valut, kot sta Bistamp in Iconomi, zato se naši državi ponuja edinstvena priložnost, da kot prva ali ena med prvimi na svetu najprej prizna to področje, nato pa ga tudi formalno regulira oz. pravno doreče in tako postane zanimiva za domače in tuje vrhunske podjetniške ekipe na področju distribuirane (blockchain) ekonomije.	1	MF	MJU, MGRT	<p>Startup skupnost/Blockchain Think Tank skupaj z MF in MGRT priprava pregled dosedanjih/nadaljnjih aktivnosti ter predlog glede postopka in pogojev za izpeljavo ICO (Initial Coin Offering) s strani startup podjetij v Sloveniji.</p> <p>Potrebne spremembe zakonodaje: Pripravljen je tudi predlog novele Zakona o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma (pripravi Blockchain skupnost). Pripravi se še predlog uredbe (pripravi Blockchain skupnost).</p> <p>Morebitne spremembe zakonodaje na področju FinTech so povezane tudi s poglobljenimi analizami, ki jih vrši tudi Evropska komisija, ki poleg spremembe Direktive (EU) 2015/849, ki ureja preprečevanje pranja denarja in financiranja terorizma, predvidoma v marcu 2018 načrtuje predstavitev Akcijskega načrta skupaj z zakonodajnimi predlogi na področju množičnega financiranja (peer to peer financing, crowdfunding).</p>
F	OSTALE OVIRE (še nepreučene)				
F.1	Potni stroški	3	MDDSZ		Potni stroški/mali stroški: Slovenska davčna obravnava ne pozna malih stroškov, kjer za njih ni potrebno dokazovati stroškov z listinami, ampak je dovolj izjava zaposlenega oz. odločitev direktorja.
F.2	Letalniki in samovozeča vozila	3	MZI		Letalniki in samovozeča vozila: Segment avtonomnih vozil je v hitrem porastu, vendar

					še ni zakonskega okvira, ki bi omogočal hitro inoviranje na tem področju.
F.3	Pravilniki o varstvu pri delu, zdravniška ustreznost za pisarniške delavce, itd.	3	MZ		<u>Pravilniki o varstvu pri delu, zdravniška ustreznost za pisarniške delavce, itd:</u> Slovenski postopki zaposlovanja in poslovanja so prilagojeni večjim podjetjem in manjšim povzročajo nepotrebne stroške (npr. obvezni zdravniški pregledi, tečajji varstva pri delu za pisarniške delavce, procesi odpuščanja, itd.
F.4	Sistemizacija delovnih mest	3	MDDSZ		<u>Koncept sistemizacije:</u> Zakon zahteva, da se izdela sistemizacija pri številu zaposlenih 10. Predlog je, da se dvigne na 50 zaposlenih ali pa se povsem opusti.
F.5	Računalniške igre	3	Več ministrstev		Pomanjkanje spodbud za razvoj industrije računalniških iger po zgledu tujih držav, ki 'video gaming' obravnava kot enega od stebrov kulture z ustreznimi izobraževalnimi programi, razpisi, davčnimi olajšavami, skupinskimi sejenskimi nastopi ipd..

Akcijski načrt "Slovenija – dežela inovativnih zagonskih (startup) podjetij" (v nadaljevanju: Akcijski načrt) je pripravila delovna skupina za pripravo Akcijskega načrta "Slovenija – dežela zagonskih podjetij (startupov)" (v nadaljevanju: Delovna skupina), ki je bila imenovana s sklepom Vlade RS št. 30200-3/2017/5 z dne 16.11.2017.

Delovna skupina je ugotovila, da so bile tekom usklajevanj **ugotovljene tri nove ovire**, ki so vključene v Akcijski načrt:

- **B.6** Obdavčenje delnic tujega podjetja, ki ne kotirajo na borzi,
- **D.6** uporaba slovenskega jezika na spletnih straneh odjetij in pri dajanju navodil za delo tujim delavcem,
- **D.7** Ovira za MSP glede vodenja evidence dejavnosti obdelave za upravljavce in obdelovalce osebnih podatkov.

Delovna skupina predlaga, da se **do 31.12.2018 izvedejo ukrepi** za odpravo naslednjih ovir:

Ovira	Opis ovire	Nosilec	Potrebne spremembe
A.1	Ovire, zaradi katerih morajo biti za ustanovitev ali dokapitalizacijo podjetja investitorji fizično prisotni v Sloveniji	MGRT (vsebinsko sodelujejo MNZ MJU, MP in Notarska zbornica)	Priprava in izvedba pilotnega projekta (analiza tveganj, priprava predloga) Priprava predloga nadgradnje aplikacije eNotar
A.2	Omejitve pri dezinvestiranju in upravljanju skupščine (zagonska podjetja prvih nekaj let običajno ne ustvarjajo dobička in v primerih, ko se želi iz zagonskega podjetja kateri od ustanoviteljev ali investorjev umakniti, to po slovenski zakonodaji ni možno, če podjetje posluje z izgubo)	MGRT	Preučitev možnosti spremembe ZGD-1
A.4	Omejitev, ki investitorjem preprečuje, da bi investirali v več podjetij zaporedoma, saj ZGD-1 onemogoča, da denimo eno podjetje (d.o.o.) investira v več kot 4 podjetja letno.	MGRT	Preučitev možnosti spremembe ZGD-1
A.6	Premalo aktivno privabljanje tujih zasebnih investorjev v Slovenijo in njegova močna promocija	MGRT	Priprava jasne strategije in načrta izvajanja ter predstavitev prek enotnega spletišča startup ekosistema Omogočanje stalne prisotnosti startupom v svetovnih središčih
B.1	Ni davčnih olajšav za investitorje (pravne in fizične osebe) v zagonska podjetja po zgledu sheme SEIS in EIS iz Velike Britanije, s tem, da so zneski naložb navzgor omejeni na relativno nizek znesek.	MF	MF je preučilo vse tri predloge in pripravilo stališča. Po preučitvi ovir s strani MGRT se opredeli ocena finančnih posledic in pripravijo morebitne spremembe zakonodaje.
B.4 + E.1	Davčne blagajne so močno otežila kartično poslovanje, saj zakonodaja tudi plačila s kreditnimi karticami obravnava kot gotovinska plačila	MF	Po preučitvi ovire je bilo ugotovljeno, da ne gre za problematiko davčnih blagajn, ampak problematiko poročanja o prenosu gotovine med državami. Predlog startup skupnosti za

			<p>vzpostavitev standardnega programskega vmesnika je bil po mnenju MF že implementiran, saj so na voljo ustrezne tehnične specifikacije v angleškem jeziku za tuje razvijalce programske opreme.</p> <p>V zvezi z Zakonom o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma (ZPPDFT) je Blockchain Think Tank Slovenija dne 1. 2. 2018 na MF podal pobudo za začetek postopka sprememb ZPPDFT-1. MF preuči predlog in pripravi odziv za predlagatelje.</p>
B.5 + C.2	Za zagonska podjetja je problematično, da se pri nagrajevanju zaposlenih prek delniških opcij prodaja lastniškega deleža obravnava kot prejemek iz delovnega razmerja in ne kot kapitalski dobiček	MGRT	Preučitev ovire in možnosti spremembe Zakona o udeležbi delavcev pri dobičku ali druge zakonodaje.
B.6	Obdavčenje delnic tujega podjetja, ki ne kotirajo na borzi (problem je, da je potrebno plačati davek na dobiček, četudi delnice niso likvidne)	MGRT, MF	MGRT in MF preučita oviro in možnosti ureditve izjeme.
C.3	Prepočasno in preveč zapleteno zaposlovanje tujih državljanov, tudi izven držav EU, vsaj za tiste, ki imajo specifična znanja in jih čaka zaposlitev pri vnaprej znanem delodajalcu (še posebej pri visoko tehnoloških podjetjih)	MNZ	Izvedba projekta eBDP (digitalizacija postopkov)
		MGRT	Sprejem Zakona o spodbujanju investicij (registra podjetij) – že izvedeno
		MDDSZ	Sprejem spremembe Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev
C.5	Dolgotrajni in zapleteni postopki odpuščanja, ki zagonskim podjetjem povečujejo tveganje in preprečujejo prehajanje kadrov ter znanj med podjetji	MDDSZ	Preučitev možnosti za morebitno drugačno ureditev zakonodaja s področja delovnih razmerij.
D.1	Zapleteno poslovanje in nejasna ter nestabilna pravila pri poslovanju z državnimi organi (FURS, državni regulatorji ...)	MGRT (v sodelovanju z MJU)	Na osnovi preučitve portalov eVEM in StopBirokraciji ter nadgradnje spletišča www.startup.si se vzpostavi in deluje enotno spletišče startup ekosistema.
D.3	Zapleteni carinski postopki	MF	Glede ovir v carinskih postopkih je bilo s strani MF pojasnjeno, da se carinski postopki izvajajo v skladu z EU zakonodajo ter da Slovenija v največji možni meri uporablja poenostavitve v carinskih postopkih. MF predstavi ugotovitve startup skupnosti.
D.4	Ovira za razvoj "fintech" podjetij, katerim Banka Slovenije preprečuje odprtje fiduciranega računa, na katerem lahko uporabnik ločeno od svojega poslovanja oz. transakcijskega računa zbira sredstva svojih strank	MF	Sprejem spremembe Zakona o plačilnih storitvah, storitvah izdajanja elektronskega denarja in plačilnih sistemih.

D.5	Zakonodajne ovire, zaradi katerih fakultete ne morejo biti lastnice podjetij, kar je sicer običajna praksa v uspešnih, podjetniško usmerjenih ameriških in britanskih univerzitetnih središčih	MIZŠ	MIZŠ preuči oviro in ustreznost rešitve, kot je predlagana v predlogu zakona, ki ureja raziskovalno dejavnost
D.6	Uporaba slovenskega jezika na spletnih straneh podjetij in pri dajanju navodil za delo tujim delavcem - NOVO	MK	MGRT, GZS in Startup skupnost pripravijo oceno stanja, ki jo MK preuči v luči morebitnih sprememb Zakona o javni rabi slovenščine (spletne strani in dajanje navodil)
		MGRT	Priprava predloga sprememb ZGD-1 (dajanje navodil)
D.7	Ovira za MSP glede vodenja evidence dejavnosti obdelave za upravljavce in obdelovalce osebnih podatkov - NOVO	MP	Priprava predloga sprememb Zakona o varstvu osebnih podatkov
E.3	Ni regulatorne ureditve področja virtualnih valut, saj imamo v Sloveniji kar nekaj zelo uspešnih zagonskih podjetij na področju virtualnih valut, kot sta Bistamp in Iconomi, zato se naši državi ponuja edinstvena priložnost, da kot prva ali ena med prvimi na svetu najprej prizna to področje, nato pa ga tudi formalno regulira oz. pravno doreče in tako postane zanimiva za domače in tuje vrhunske podjetniške ekipe na področju distribuirane (blockchain) ekonomije.	MF	Pregled dosedanjih/nadaljnjih aktivnosti ter predlog glede postopka in pogojev za izpeljavo ICO (Initial Coin Offering) s strani startup podjetij v Sloveniji. Preučitev predloga novele Zakona o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma, ki ga je pripravila Blockchain skupnost.

V nadaljevanju je za posamezno oviro navedena opredelitev, nosilec in predlog rešitve.

A. Področje ustanavljanja podjetja in financiranja

A.1 Ovire, zaradi katerih morajo biti za ustanovitev ali dokapitalizacijo podjetja investitorji fizično prisotni v Sloveniji

Opredelitev: Slovenska zakonodaja zahteva, da so ustanovitelji podjetja prisotni pri notarju osebno oziroma v primeru EU preko pooblastila. Celoten postopek je dolgotrajen in nepraktičen, posebno v primerih, ko je investitorjev več in morajo biti hkrati prisotni pri notarju, saj sicer poveča stroške. Poleg tega je potrebno pri ustanovitvi podjetja in dokapitalizaciji priložiti potrdilo o nekazonovanju. Startup skupnost je predlagala, da se za investitorje v zagonska podjetja določi izjema:

- glede potrdila o nekazonovanosti in
- načina izvedbe avtentikacije oseb (avtentikacija se izvede elektronsko).

Nosilec: MGRT (vsebinsko sodelujejo: MJU, MNZ (pilotni projekt), MP, Notarska zbornica Slovenije (priprava predloga nadgradnje aplikacije eNotar))

Rešitev:

1. Glede potrdila o nekazonovanju preuči MGRT možnost izjeme za inovativna zagonska (startup) podjetja (v kolikor to ni EU zahteva), kar pomeni spremembo 10.a člena ZGD-1.

2. MGRT v sodelovanju z MNZ in MJU pripravi predlog (pravne podlage, način izvedbe, finančna sredstva) glede možnosti uporabe kvalificiranega elektronskega podpisa in izvedbe avtentikacije prek video konference

3. MP v sodelovanju z Notarsko zbornico Slovenije pripravi predlog nadgradnje aplikacije eNotarja.

Okvirni postopek avtentikacije na daljavo:

1. predhodni postopek: oseba (investitor) se prijavi in predloži številko potnega lista/osebne izkaznice (lahko predhodno preverimo).
2. določi se datum video konference, Osebi se pošlje link do aplikacije, ki preveri pogoje (zagotovljeno mora imeti kamero) in sproži komunikacijo. Ne priznava se avtentikacija s strojem, ampak samo z operaterjem (klicni center v Sloveniji). Oseba mora pokazati listino, s katero se je najavila.
3. Če je vse ustrezno, dobi oseba za prebrati besedilo, ki ga podpiše.
4. Sistem izda certifikat za enkratni podpis (za enkratni posel).
5. Tako imamo video zapis, obraz, ID dokument, certifikat in se lahko dokument podpiše.
6. Oseba podpiše dokument. Celoten paket pa podpiše operater ter pošlje notarju. V aplikaciji eNotar le-tega podpiše.

A.2 Omejitve pri dezinvestiranju in upravljanju skupščine (zagonska podjetja prvih nekaj let običajno ne ustvarjajo dobička in v primerih, ko se želi iz zagonskega podjetja kateri od ustanoviteljev ali investitorjev umakniti, to po slovenski zakonodaji ni možno, če podjetje služi z izgubo).

Opredelitev: V zagonskih (startup) podjetjih se pogosto spreminja lastniška struktura v času razvoja. V tujini se to rešuje tako, da se v primeru, ko kateri od družbenikov odide iz podjetja, njegov delež odkupi s sredstvi podjetja po vnaprej določeni ceni. Ta delež postane na voljo za nove dokapitalizacije ali drugega kupca. Zagonska podjetja so pogosto ustanovljena z namenom inoviranja in iskanja novega poslovnega modela ali izdelka, kar pomeni, da podjetje izkazuje izgubo vsaj nekaj let. Po trenutni zakonodaji izplačilo lastnika, ki odide, ni mogoče, če podjetje izkazuje izgubo.

Nosilec: MGRT

Rešitev: MGRT preuči možnost spremembe ZGD-1 tako, da se inovativna zagonska (startup) podjetja izločijo iz omejitev, da odkup deleža ni mogoče, če podjetje izkazuje izgubo.

A.4 Omejitev, ki investitorjem preprečuje, da bi investirali v več podjetij zaporedoma, saj ZGD-1 onemogoča, da denimo eno podjetje (d.o.o.) investira v več kot 4 podjetja letno.

Opredelitev: Omejitve investiranja v več podjetij na leto, ki je bila sprejeta z namenom omejevanja veriženja podjetij, resno omejuje mehanizem mikroinvestiranja. Realnost sveta zagonskih (startup) podjetij je da podjetja hitro odmirajo, iščejo načine dokapitalizacij in v svoje vrste pogosto sprejemajo nove solastnike.

Nosilec: MGRT

Rešitev: MGRT preuči možnost, da za inovativna zagonska (startup) podjetja, ki so vpisana v register inovativnih zagonskih podjetij, pripravi sprememba ZGD-1, ki omogoči investitorjem investiranje v več kot 4 podjetja letno.

A.6 Premalo aktivno privabljanje tujih zasebnih investitorjev v Slovenijo in njegova močna promocija

Opredelitev: Država bi morala pristopiti k aktivnemu privabljanju tujih investitorjev v Slovenijo ter promociji tako investitorjev kot tudi inovativnih zagonskih (startup) podjetij.

Nosilec: MGRT

Rešitev:

1. Priprava jasne strategije in načrta izvajanja ter predstavitev prek enotnega spletišča startup ekosistema, kar se bo izvedlo prek:

- aktivnega privabljanja tujih investitorjev, podjetij v Slovenijo prek diplomatske mreže in »one stop shop-a« (SPIRIT),
- sprejema in izvajanja Zakona o spodbujanju investicij,
- sprememb in izvajanja gradbene zakonodaje z namenom poenostavitve pridobivanja dovoljenj za gradnjo/investiranje in
- vzpostavitve in delovanja enotnega spletišča startu ekosistema (eVEM za izvajanje e-postopkov države in nadgradnja spletišča www.startup.si za informiranje in podporo inovativnim zagonskim (startup) podjetjem)

2. Omogočanje stalne prisotnosti startupom v svetovnih središčih, kar se bo izvedlo prek:

- ustanovitve in aktivnega upravljanja slovenske hiše/stanovanja z ustreznim delovnim okoljem v največjih startup mestih (San Francisco, New York, London, Berlin)

B. Davčna zakonodaja

B.1 Ni davčnih olajšav za investitorje (pravne in fizične osebe) v zagonska podjetja po zgledu sheme SEIS in EIS iz Velike Britanije, s tem, da so zneski naložb navzgor omejeni na relativno nizek znesek (+ delno B.2 Problematika reinvestiranja dobičkov)

Opredelitev: Z namenom privabljanja zasebnih investitorjev v inovativna zagonska (startup) podjetja v višini cca. 15 mio EUR letno bi bilo potrebno investitorjem (pravnim in fizičnim osebam) omogočiti davčne olajšave, kar bi spodbudilo večje zasebno investiranje.

Nosilec: MF

Rešitev:

Za spodbuditev zasebnega investiranja sta možni dve varianti:

- davčne olajšave za fizične/pravne osebe (vključno z institucionalnimi investitorji) ali
- subvencije.

Pri obeh variantah se uporabi register inovativnih zagonskih podjetij. Ukrep dopolnimo še s odpravo ovire glede reinvestiranja dobičkov (B.2).

MF je preučilo vse tri predloge (obe varianti in oviro glede reinvestiranja dobičkov) in pripravilo stališče. Po podrobnejši preučitvi ovir s strani MGRT se opredeli ocena finančnih posledic in predlog morebitnih sprememb zakonodaje.

B.4 Davčne blagajne so močno otežila kartično poslovanje, saj zakonodaja tudi plačila s kreditnimi karticami obravnava kot gotovinska plačila. (+ E.1 Težave podjetij, ki nastajajo zaradi tega, ker v Sloveniji ni mogoče uporabljati storitve Google Merchant, ker Amazon Europe ne podpira slovenskih podjetij in ker v Sloveniji ni prisoten plačilni sistem Stripe, kar slovenskim podjetjem onemogoča voditi kampanje na priljubljeni platformi za množično financiranje Kickstarter.)

Opredelitev:

Davčne blagajne so sistem, ki omogoča FURSu pregled nad poslovanjem z gotovino, ko podjetje prodaja fizičnim osebam. To pomeni, da, če želi podjetje poslovati v Sloveniji in prodajati končnim kupcem, ter ne želi uporabiti katerega od slovenskih ponudnikov davčnih blagajn, to ni možno. Integracija v FURS sistem je namreč razvijalcem neprijazna in ni prilagojena tujcem. Zato ni realno pričakovati, da bi katerikoli od tujih ponudnikov spletne infrastrukture (npr. online trgovine) podprli poslovanje v Sloveniji. S tem zapiramo trg le za nekaj slovenskih ponudnikom in tudi dražimo dostop do storitev davčnih blagajn drugim konkurentom.

Slovenska internetna podjetja ne morejo enostavno izvajati plačilnih storitev ali odpirati spletnih trgovin na globalnih platformah zaradi omejujočih zahtev pri davčnih blagajnah za internetno poslovanje. V Sloveniji namreč ni mogoče uporabljati storitve Google Merchant, ker Amazon Europe ne podpira slovenskih podjetij in ker v Sloveniji ni prisoten plačilni sistem Stripe, kar slovenskim podjetjem onemogoča voditi kampanje na priljubljeni platformi za množično financiranje Kickstarter.

Ovira B.4 je dopolnjena z oviro E.1.

Nosilec: MF

Rešitev: Startup skupnost predlaga naslednje aktivnosti:

- vzpostaviti standarden programski vmesnik (API), podprt z dokumentacijo v angleščini in tehnično podporo, ki bi omogočila, da se tuje platforme lažje integrirajo v slovenski sistem.
- identificirati ključne ponudnike online infrastrukture in se v imenu države neposredno dogovoriti za podporo Sloveniji. Tu gre za podoben ukrep, kot ga država sprejema ob spodbujanju odpiranju novih tovarn v Sloveniji, le da gre tu za online storitve.

Po preučitvi ovire je bilo ugotovljeno, da ne gre za problematiko davčnih blagajn, ampak problematiko poročanja o prenosu gotovine med državami. Predlog startup skupnosti za vzpostavitev standardnega programskega vmesnika z namenom, da se tuje platforme lažje integrirajo v slovenski sistem davčnih blagajn, je že bil implementiran, saj so na voljo ustrezne tehnične specifikacije v angleškem jeziku za tuje razvijalce programske opreme. Plačilni promet ustrezno ureja veljavni Zakon o plačilnih storitvah in sistemih in Zakon o plačilnih

storitvah, storitvah izdajanja elektronskega denarja in plačilnih sistemih, ki ga nadomešča (veljaven od 22.2.2018 dalje).

V zvezi z Zakonom o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma (ZPPDFT) je Blockchain Think Tank Slovenija dne 1. 2. 2018 na MF podal pobudo za začetek postopka sprememb ZPPDFT-1 v zvezi z načrtovano spremembo Direktiva (EU) 2015/849 o preprečevanju uporabe finančnega sistema za pranje denarja ali financiranje terorizma. MF preuči predlog in pripravi odziv za predlagatelje sprememb zakona.

B.5 Za zagonska podjetja je problematično, da se pri nagrajevanju zaposlenih prek delniških opcij prodaja lastniškega deleža obravnava kot prejemek iz delovnega razmerja in ne kot kapitalski dobiček (+ C.2 Rigidno in nekonkurenčno nagrajevanja zaposlenih z lastniškimi oz. delniškimi opcijami.)

Opredelitev: Zagonska (startup) podjetja pogosto posegajo po nedenarnem nagrajevanju, kot je udeležba pri solastništvu. S tem omogoči zaposlenemu v prihodnosti kupiti delež podjetja po vnaprej določeni ceni. Tovrstna pravica je dolgoročna, nelikvidna, negotova in presega letno davčno obdobje. Država pa obdavči povečanje premoženja na letni ravni, četudi likvidacijski dogodek še ni nastal oz. delavec ni pridobil likvidnih sredstev. Dodatne problem so zamenjave delnic, saj se ob morebitnem prevzemu podjetja s strani drugega podjetja takšna transakcija lahko izvede nedenarno, torej z zamenjavo delnic ali opcij. To ni možno, če gre za prevzemnika iz ZDA.

Ovira B.5 se dopolni še z oviro C.2.

Nosilec: MGRT (v sodelovanju z MF)

Rešitev:

Predlog startup skupnosti je, da se nagrajevanje prek opcij obravnava kot kapitalski dobiček ali da se določi odlog nastanka davčne obveznosti po ZDoh-2 in oprostitev prispevkov delodajalca. MF po preučitvi obeh predlogov in sestanku z MDDSZ in s startup skupnostjo ugotavlja, da je obstoječa davčna obravnava nagrajevanja z opcijami (kot dohodek iz delovnega razmerja) ustrezna in mednarodno povsem primerljiva. Vsebinsko jedro problematike ni obdavčitev opsijskega nagrajevanja, pač pa (previsoka) splošna obremenitev dela v Sloveniji. MF že načrtuje aktivnosti, ki so povezane s pregledom širše politike razbremenitve dela v Sloveniji, tudi v sodelovanju z OECD. MF bo v okviru predhodno navedenih načrtovanih aktivnosti naslovlilo tudi problematiko obdavčitve opsijskega nagrajevanja.

Glede na navedeno MGRT preuči možnost reševanja problematike nagrajevanja z opcijami prek Zakona o udeležbi delavcev pri dobičku.

MGRT skupaj z MF razdela predlog in preuči možnost spremembe zakonodaje, s katerim bo olajšalo opsijsko nagrajevanje zaposlenih v zagonskih (startup) podjetjih.

B.6 Obdavčenje delnic tujega podjetja, ki ne kotirajo na borzi (problem je, da je potrebno plačati davek na dobiček, četudi delnice niso likvidne) – NOVA OVIRA

Opredelitev: Startup podjetnik prejme ob prodaji inovativnega zagonskega (startup) podjetja namesto plačila v gotovini ali likvidnih delnic, ki kotirajo na borzi, plačilo v delnicah tujega podjetja (prevzemnika), ki ne kotirajo na borzi, ki jih ni mogoče spremeniti v gotovino dokler ne poišče kupca ali delnice kotirajo na borzi.

Nosilec: MF, MGRT

Rešitev: MF in MGRT preučita oviro in možnosti ureditve izjeme za inovativna zagonska podjetja z odlogom plačila davka.

C. Delovna zakonodaja oziroma kadrovanje in človeški viri

C.3 Prepočasno in preveč zapleteno zaposlovanje tujih državljanov, tudi izven držav EU, vsaj za tiste, ki imajo specifična znanja in jih čaka zaposlitev pri vnaprej znanem delodajalcu (še posebej pri visoko tehnoloških podjetjih).

Opredelitev: Podjetja, ki delujejo v mednarodnem okolju, potrebujejo mednarodne sodelavce, zato je pomembno, da lahko slovenska podjetja zaposlujejo tujce. Proces zaposlovanja tujcev je v Sloveniji zapleten in omejujoč. Pripravljen je pregled po drugih državah (Nizozemska, Francija, Čile, ZDA), kjer so uvedli posebne vize za startup podjetja.

Nosilec: MNZ (eBDP), MGRT (register podjetij), MDDSZ (ZZSDT)

Rešitev:

1. Izvedba projekta eBDP, ki vključuje pregled postopkov zaposlovanja, njihovo optimizacijo in digitalizacijo:

- sprejet Sklep o imenovanju delovne skupine za projekt eBDP

Nosilec: MNZ

2. Oblikovanje in vodenje registra inovativnih zagonskih podjetij in registra podjetij z visoko dodano vrednostjo (Zakon o spodbujanju investicij)

- Potrjen Zakon o spodbujanju investicij (ZSInv) na Odboru za gospodarstvo DZ, sprejem v DZ predvidoma v marcu 2018. V ZSInv se opredeli register inovativnih zagonskih podjetij.

Nosilec: MGRT

3. Sprememba Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (ZZSDT)

- Sprememba ZZSDT, s katero bo omogočeno za podjetja iz registra zagonskih (startup) podjetij poenostavljen način preverjanja pogojev za zaposlovanje tujcev. Predviden sprejem v DZ v aprilu 2018.

Nosilec: MDDSZ

C.5 Dolgotrajni in zapleteni postopki odpuščanja, ki zagonskim podjetjem povečujejo tveganje in preprečujejo prehajanje kadrov ter znanj med podjetji.

Opredelitev: MDDSZ se je dne 21.12.2017 sestala s predstavniki startup skupnosti z namenom, da spredstavniki startup skupnosti podrobneje predstavijo oviro pod točko C5 – Dolgotrajni in zapleteni postopki odpuščanja, ki zagonskim podjetjem povečujejo tveganje in preprečujejo prehajanje kadrov ter znanj med podjetji. Na sestanku je bilo ugotovljeno, da je velik problem pomanjkanje informacij oziroma, da le-te niso zbrane na enem mestu ter berljive za prava neuko osebo. Problem predstavlja tudi (ne)fleksibilnost prekinitve delobnega razmerja, predvsem takrat, ko zmanjkuje denarja. Pogodbe za nedoločen čas predstavljajo (pre)veliko tveganje za investitorje, pogodbe o zaposlitvi za določen čas pa negativno vplivajo na ugled startup-a. Z vidika pravnega znanja oziroma dostopnosti pravne pomoči je potrebno je ločiti tudi mala oziroma mikro podjetja, ki nimajo kadrovske službe in niti denarja za odvetnika ter velika, uveljavljena podjetja. Ker predvidoma ovire ne bo možno odpraviti do 31.12.2018, zato se prestavi v F, saj gre za dolgoročno rešitev.

Nosilec: MDDSZ

Rešitev: Dostopnost informacij v zvezi z delovnim razmerjem: MDDSZ si bo prizadevalo, da bi se informacije s področja delovnega razmerja, vključitve v zavarovanje za socialno varnost ter varnostin in zdravja pri delu, ki so potrebni za "začetnike", zbrale na enem mestu.

Morebitne spremembe zakonodaje: Razmisliti o možnostih za morebitno drugačno ureditev delovnopravne zakonodaje za startupe v prihodnosti (dolgoročno).

D. Poslovne oziroma administrativne ovire

D.1 Zapleteno poslovanje in nejasna ter nestabilna pravila pri poslovanju z državnimi organi (FURS, državni regulatorji ...).

Opredelitev: Inovativna zagonska podjetja se srečujejo s pomanjkanjem konkretnih informacij in nejasnimi pravili pri poslovanju z državo.

Nosilec: MGRT v sodelovanju MJU

Rešitev: Preučitev možnosti nadgradnje portala eVEM za potrebe startup ekosistema (izvedba e-postopkov preko eVEM in dvosmerna komunikacija države s startup skupnostjo). V nadaljevanju se eVEM lahko poveže s www.startup.si (za informiranje in podporo inovativnim zagonskim (startup) podjetjem). Dodatno pa lahko startup skupnost sporoča ovire za podjetja tudi preko portala StopBirokraciji.

D.3 Enaka formalna obravnava mikro oz. malih in velikih podjetij glede carinskih postopkov

Opredelitev: Carinski postopki so zapleteni. Tako je že za uvoz majhnih količin opreme ali materiala (npr. vzorcev) potrebno izvajati inšpekcijske postopke. V razvojni fazi je takšnih uvozov veliko, zato podjetja naročajo blago prek drugih držav EU (torej izven Slovenije). Pogosto se (še posebej pri uvozu iz ne-EU držav) carinski postopki vlečejo in zapletejo. To pomeni dražji in daljši uvoz.

Nosilec: MF

Rešitev: Glede ovir v carinskih postopkih je bilo s strani MF pojasnjeno, da se carinski postopki izvajajo v skladu z EU zakonodajo ter da Slovenija v največji možni meri uporablja poenostavitve v carinskih postopkih. MF predstavi ugotovitve startup skupnosti.

D.4 Ovira za razvoj 'fintech' podjetij, katerim Banka Slovenije preprečuje odprtje fiduciarnega računa, na katerem lahko uporabnik ločeno od svojega poslovnega oz. transakcijskega računa zbira sredstva svojih strank.

Opredelitev: Pri finančni industriji je ključno, da se sredstva strank vodijo ločeno od sredstev podjetja. Slovenska zakonodaja je v tem pogledu konzervativna in zahteva od startupa, ki želi izvajati finančne storitve, enake pogoje, kot od klasičnega ponudnika storitev. Ločeni fiduciarni računi za storitve na področju finančnih storitev bi lahko pomembno vplivali na konkurenčnost startupov s tega področja.

Nosilec: MF

Rešitev: Odprava ovire je ustrezno zajeta v predlogu spremembe zakonodaje (Zakon o plačilnih storitvah, storitvah izdajanja elektronskega denarja in plačilnih sistemih).

D.5 Zakonodajne ovire, zaradi katerih fakultete ne morejo biti lastnice podjetij, kar je sicer običajna praksa v uspešnih, podjetniško usmerjenih ameriških in britanskih univerzitetnih središčih.

Opredelitev: Po trenutni zakonodaji slovenske univerze in javno raziskovalni zavodi ne morejo biti lastniki podjetij, ki komercializirajo rezultate raziskovalnega dela (spin out in spin off podjetja). Univerze sploh niso

motivirane h komercializaciji znanja in tehnologij, saj se po tem ne presoja njihova uspešnost in dodeljujejo javna sredstva za financiranje dejavnosti.

Nosilec: MIZŠ

Rešitev: MIZŠ preuči oviro in ustreznost rešitve, kot je predlagana v predlogu zakona, ki ureja raziskovalno dejavnost.

D.6 Uporaba slovenskega jezika na spletnih straneh podjetij in pri dajanju navodil za delo tujim delavcem – NOVA OVIRA

Opredelitev: Inovativna zagonska podjetja delujejo na globalnem trgu, kjer poslujejo predvsem v angleškem jeziku. Zato imajo oblikovane spletne strani v angleščini. Dodatno je ovira dajanje navodil za delo tujim delavcem.

Nosilec: MK (spletne strani in dajanja navodil), MGRT (dajanje navodil)

Rešitev:

- MGRT, GZS in Startup skupnost pripravijo oceno stanja, ki jo MK preuči in na podlagi ugotovitev eventualno ukrepa (MK)
- Preučitev možnosti spremembe ZGD-1 glede uporabe jezika pri dajanju navodil za delo tujim delavcem (MGRT)

D.7 Ovira za MSP glede vodenja evidence dejavnosti obdelave za upravljavce in obdelovalce osebnih podatkov – NOVA OVIRA

Opredelitev: Trenutni Zakon o varstvu osebnih podatkov (ZVOP) zahteva še nima rešitev skladnih z GDPR. Pripravlje pa je predlog sprememb ZVOP.

Nosilec: MP

Rešitev:

Oviro za MSP glede vodenja evidence dejavnosti obdelave za upravljavce in obdelovalce osebnih podatkov odpravlja predlog Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-2), ki v 31.a členu predvideva zgolj še obveznost vodenja evidence dejavnosti obdelav, pa še to zgolj za večje upravljavce (z vsaj 250 zaposlenimi) oziroma upravljavce, ki redno izvajajo tvegane obdelave. MP predstavi ugotovitve startup skupnosti.

E. Spletno in mobilno poslovanje

E.3 Ni regulatorne ureditve področja virtualnih valut, saj imamo v Sloveniji kar nekaj zelo uspešnih zagonskih podjetij na področju virtualnih valut, kot sta Bistamp in Iconomi, zato se naši državi ponuja edinstvena priložnost, da kot prva ali ena med prvimi na svetu najprej prizna to področje, nato pa ga tudi formalno regulira oz. pravno doreče in tako postane zanimiva za domače in tuje vrhunske podjetniške ekipe na področju distribuirane (blockchain) ekonomije.

Opredelitev: Področje virtualnih valut ni ustrezno regulirano. Ukrepi so odvisni tudi od rezultatov in ugotovitev aktivnosti EK in javnih posvetovanj na nivoju EU.

Nosilec: MF

Rešitev:

Startup in Blockchain skupnosti skupaj z MF in MGRT pripravi dokument, kjer se predstavijo dosedanje in nadaljnje aktivnosti ter postopek in pogoje za izpeljavo ICO. Poleg tega se pripravi predlog sprememb zakonodaje (Zakon o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma), do katerega se MF opredeli.

F. Dodatne zaznane ovire startup skupnosti

Startup skupnost je zaznala še ovire, ki pa zahtevajo podrobnejšo opredelitev, in šele v nadaljevanju iskanje rešitev:

- C.5 Dolgotrajni in zapleteni postopki odpuščanja, ki zagonskim podjetjem povečujejo tveganje in preprečujejo prehajanje kadrov ter znanj med podjetji (ovira podrobneje predstavljena pod C.5)
- D.3 Enaka formalna obravnavamikro oz. malih in velikih podjetij, zaradi katerih se morajo mala podjetja ukvarjati s pravilniki o varstvu pri delu, zdravniški ustreznosti za pisarniške delavce, koncept sistemizacije, potni stroški/mali stroški, zakonodaja za letalnike in samovozeča vozila
 - o Potni stroški/mali stroški: Slovenska davčna obravnava ne pozna malih stroškov, kjer za njih ni potrebno dokazovati stroškov z listinami, ampak je dovolj izjava zaposlenega oz. odločitev direktorja.
 - o Letalniki in samovozeča vozila: Segment avtonomnih vozil je v hitrem porastu, vendar še ni zakonskega okvira, ki bi omogočal hitro inoviranje na tem področju.
 - o Pravilniki o varstvu pri delu, zdravniška ustreznost za pisarniške delavce, itd: Slovenski postopki zaposlovanja in poslovanja so prilagojeni večjim podjetjem in manjšim povzročajo nepotrebne stroške (npr. obvezni zdravniški pregledi, tečajji varstva pri delu za pisarniške delo, procesi odpuščanja, itd.
 - o Koncept sistemizacije: Zakon zahteva, da se izdela sistemizacija pri številu zaposlenih 10. Predlog je, da se dvigne na 50 zaposlenih ali pa se povsem opusti.
- E.2 Pomanjkanje spodbud za razvoj industrije računalniških iger po zgledu tujih držav, ki 'video gaming' obravnava kot enega od stebrov kulture z ustreznimi izobraževalnimi programi, razpisi, davčnimi olajšavami, skupinskimi sejamskimi nastopi.