

Akcijski načrt "Slovenija – dežela inovativnih zagonskih (startup) podjetij" (v nadaljevanju: Akcijski načrt) je pripravila delovna skupina za pripravo Akcijskega načrta "Slovenija – dežela zagonskih podjetij (startupov)" (v nadaljevanju: Delovna skupina), ki je bila imenovana s sklepom Vlade RS št. 30200-3/2017/5 z dne 16.11.2017.

Delovna skupina je ugotovila, da so bile tekom usklajevanj **ugotovljene tri nove ovire**, ki so vključene v Akcijski načrt:

- **B.6** Obdavčenje delnic tujega podjetja, ki ne kotirajo na borzi,
- **D.6** uporaba slovenskega jezika na spletnih straneh odjetij in pri dajanju navodil za delo tujim delavcem,
- **D.7** Ovira za MSP glede vodenja evidence dejavnosti obdelave za upravljavce in obdelovalce osebnih podatkov.

Delovna skupina predlaga, da se **do 31.12.2018 izvedejo ukrepi** za odpravo naslednjih ovir:

Ovira	Opis ovire	Nosilec	Potrebne spremembe
A.1	Ovire, zaradi katerih morajo biti za ustanovitev ali dokapitalizacijo podjetja investitorji fizično prisotni v Sloveniji	MGRT (vsebinsko sodelujejo MNZ MJU, MP in Notarska zbornica)	Priprava in izvedba pilotnega projekta (analiza tveganj, priprava predloga) Priprava predloga nadgradnje aplikacije eNotar
A.2	Omejitve pri dezinvestiranju in upravljanju skupščine (zagonska podjetja prvih nekaj let običajno ne ustvarjajo dobička in v primerih, ko se želi iz zagonskega podjetja kateri od ustanoviteljev ali investorjev umakniti, to po slovenski zakonodaji ni možno, če podjetje posluje z izgubo)	MGRT	Preučitev možnosti spremembe ZGD-1
A.4	Omejitev, ki investitorjem preprečuje, da bi investirali v več podjetij zaporedoma, saj ZGD-1 onemogoča, da denimo eno podjetje (d.o.o.) investira v več kot 4 podjetja letno.	MGRT	Preučitev možnosti spremembe ZGD-1
A.6	Premalo aktivno privabljanje tujih zasebnih investorjev v Slovenijo in njegova močna promocija	MGRT	Priprava jasne strategije in načrta izvajanja ter predstavitev prek enotnega spletišča startup ekosistema Omogočanje stalne prisotnosti startupom v svetovnih središčih
B.1	Ni davčnih olajšav za investitorje (pravne in fizične osebe) v zagonska podjetja po zgledu sheme SEIS in EIS iz Velike Britanije, s tem, da so zneski naložb navzgor omejeni na relativno nizek znesek.	MF	MF je preučilo vse tri predloge in pripravilo stališča. Po preučitvi ovir s strani MGRT se opredeli ocena finančnih posledic in pripravijo morebitne spremembe zakonodaje.
B.4 + E.1	Davčne blagajne so močno otežila kartično poslovanje, saj zakonodaja tudi plačila s kreditnimi karticami obravnava kot gotovinska plačila	MF	Po preučitvi ovire je bilo ugotovljeno, da ne gre za problematiko davčnih blagajn, ampak problematiko poročanja o prenosu gotovine med državami. Predlog startup skupnosti za

			<p>vzpostavitev standardnega programskega vmesnika je bil po mnenju MF že implementiran, saj so na voljo ustrezne tehnične specifikacije v angleškem jeziku za tuje razvijalce programske opreme.</p> <p>V zvezi z Zakonom o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma (ZPPDFT) je Blockchain Think Tank Slovenija dne 1. 2. 2018 na MF podal pobudo za začetek postopka sprememb ZPPDFT-1. MF preuči predlog in pripravi odziv za predlagatelje.</p>
B.5 + C.2	Za zagonska podjetja je problematično, da se pri nagrajevanju zaposlenih prek delniških opcij prodaja lastniškega deleža obravnava kot prejemek iz delovnega razmerja in ne kot kapitalski dobiček	MGRT	Preučitev ovire in možnosti spremembe Zakona o udeležbi delavcev pri dobičku ali druge zakonodaje.
B.6	Obdavčenje delnic tujega podjetja, ki ne kotirajo na borzi (problem je, da je potrebno plačati davek na dobiček, četudi delnice niso likvidne)	MGRT, MF	MGRT in MF preučita oviro in možnosti ureditve izjeme.
C.3	Prepočasno in preveč zapleteno zaposlovanje tujih državljanov, tudi izven držav EU, vsaj za tiste, ki imajo specifična znanja in jih čaka zaposlitev pri vnaprej znanem delodajalcu (še posebej pri visoko tehnoloških podjetjih)	MNZ	Izvedba projekta eBDP (digitalizacija postopkov)
		MGRT	Sprejem Zakona o spodbujanju investicij (registra podjetij) – že izvedeno
		MDDSZ	Sprejem spremembe Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev
C.5	Dolgotrajni in zapleteni postopki odpuščanja, ki zagonskim podjetjem povečujejo tveganje in preprečujejo prehajanje kadrov ter znanj med podjetji	MDDSZ	Preučitev možnosti za morebitno drugačno ureditev zakonodaja s področja delovnih razmerij.
D.1	Zapleteno poslovanje in nejasna ter nestabilna pravila pri poslovanju z državnimi organi (FURS, državni regulatorji ...)	MGRT (v sodelovanju z MJU)	Na osnovi preučitve portalov eVEM in StopBirokraciji ter nadgradnje spletišča www.startup.si se vzpostavi in deluje enotno spletišče startup ekosistema.
D.3	Zapleteni carinski postopki	MF	Glede ovir v carinskih postopkih je bilo s strani MF pojasnjeno, da se carinski postopki izvajajo v skladu z EU zakonodajo ter da Slovenija v največji možni meri uporablja poenostavitve v carinskih postopkih. MF predstavi ugotovitve startup skupnosti.
D.4	Ovira za razvoj "fintech" podjetij, katerim Banka Slovenije preprečuje odprtje fiduciranega računa, na katerem lahko uporabnik ločeno od svojega poslovanja oz. transakcijskega računa zbira sredstva svojih strank	MF	Sprejem spremembe Zakona o plačilnih storitvah, storitvah izdajanja elektronskega denarja in plačilnih sistemih.

D.5	Zakonodajne ovire, zaradi katerih fakultete ne morejo biti lastnice podjetij, kar je sicer običajna praksa v uspešnih, podjetniško usmerjenih ameriških in britanskih univerzitetnih središčih	MIZŠ	MIZŠ preuči oviro in ustreznost rešitve, kot je predlagana v predlogu zakona, ki ureja raziskovalno dejavnost
D.6	Uporaba slovenskega jezika na spletnih straneh podjetij in pri dajanju navodil za delo tujim delavcem - NOVO	MK	MGRT, GZS in Startup skupnost pripravijo oceno stanja, ki jo MK preuči v luči morebitnih sprememb Zakona o javni rabi slovenščine (spletne strani in dajanje navodil)
		MGRT	Priprava predloga sprememb ZGD-1 (dajanje navodil)
D.7	Ovira za MSP glede vodenja evidence dejavnosti obdelave za upravljavce in obdelovalce osebnih podatkov - NOVO	MP	Priprava predloga sprememb Zakona o varstvu osebnih podatkov
E.3	Ni regulatorne ureditve področja virtualnih valut, saj imamo v Sloveniji kar nekaj zelo uspešnih zagonskih podjetij na področju virtualnih valut, kot sta Bistamp in Iconomi, zato se naši državi ponuja edinstvena priložnost, da kot prva ali ena med prvimi na svetu najprej prizna to področje, nato pa ga tudi formalno regulira oz. pravno doreče in tako postane zanimiva za domače in tuje vrhunske podjetniške ekipe na področju distribuirane (blockchain) ekonomije.	MF	Pregled dosedanjih/nadaljnjih aktivnosti ter predlog glede postopka in pogojev za izpeljavo ICO (Initial Coin Offering) s strani startup podjetij v Sloveniji. Preučitev predloga novele Zakona o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma, ki ga je pripravila Blockchain skupnost.

V nadaljevanju je za posamezno oviro navedena opredelitev, nosilec in predlog rešitve.

A. Področje ustanavljanja podjetja in financiranja

A.1 Ovire, zaradi katerih morajo biti za ustanovitev ali dokapitalizacijo podjetja investitorji fizično prisotni v Sloveniji

Opredelitev: Slovenska zakonodaja zahteva, da so ustanovitelji podjetja prisotni pri notarju osebno oziroma v primeru EU preko pooblastila. Celoten postopek je dolgotrajen in nepraktičen, posebno v primerih, ko je investitorjev več in morajo biti hkrati prisotni pri notarju, saj sicer poveča stroške. Poleg tega je potrebno pri ustanovitvi podjetja in dokapitalizaciji priložiti potrdilo o nekazonovanju. Startup skupnost je predlagala, da se za investitorje v zagonska podjetja določi izjema:

- glede potrdila o nekazonovanosti in
- načina izvedbe avtentikacije oseb (avtentikacija se izvede elektronsko).

Nosilec: MGRT (vsebinsko sodelujejo: MJU, MNZ (pilotni projekt), MP, Notarska zbornica Slovenije (priprava predloga nadgradnje aplikacije eNotar))

Rešitev:

1. Glede potrdila o nekazonovanju preuči MGRT možnost izjeme za inovativna zagonska (startup) podjetja (v kolikor to ni EU zahteva), kar pomeni spremembo 10.a člena ZGD-1.

2. MGRT v sodelovanju z MNZ in MJU pripravi predlog (pravne podlage, način izvedbe, finančna sredstva) glede možnosti uporabe kvalificiranega elektronskega podpisa in izvedbe avtentikacije prek video konference

3. MP v sodelovanju z Notarsko zbornico Slovenije pripravi predlog nadgradnje aplikacije eNotarja.

Okvirni postopek avtentikacije na daljavo:

1. predhodni postopek: oseba (investitor) se prijavi in predloži številko potnega lista/osebne izkaznice (lahko predhodno preverimo).
2. določi se datum video konference, Osebi se pošlje link do aplikacije, ki preveri pogoje (zagotovljeno mora imeti kamero) in sproži komunikacijo. Ne priznava se avtentikacija s strojem, ampak samo z operaterjem (klicni center v Sloveniji). Oseba mora pokazati listino, s katero se je najavila.
3. Če je vse ustrezno, dobi oseba za prebrati besedilo, ki ga podpiše.
4. Sistem izda certifikat za enkratni podpis (za enkratni posel).
5. Tako imamo video zapis, obraz, ID dokument, certifikat in se lahko dokument podpiše.
6. Oseba podpiše dokument. Celoten paket pa podpiše operater ter pošlje notarju. V aplikaciji eNotar le-tega podpiše.

A.2 Omejitve pri dezinvestiranju in upravljanju skupščine (zagonska podjetja prvih nekaj let običajno ne ustvarjajo dobička in v primerih, ko se želi iz zagonskega podjetja kateri od ustanoviteljev ali investitorjev umakniti, to po slovenski zakonodaji ni možno, če podjetje služi z izgubo).

Opredelitev: V zagonskih (startup) podjetjih se pogosto spreminja lastniška struktura v času razvoja. V tujini se to rešuje tako, da se v primeru, ko kateri od družbenikov odide iz podjetja, njegov delež odkupi s sredstvi podjetja po vnaprej določeni ceni. Ta delež postane na voljo za nove dokapitalizacije ali drugega kupca. Zagonska podjetja so pogosto ustanovljena z namenom inoviranja in iskanja novega poslovnega modela ali izdelka, kar pomeni, da podjetje izkazuje izgubo vsaj nekaj let. Po trenutni zakonodaji izplačilo lastnika, ki odide, ni mogoče, če podjetje izkazuje izgubo.

Nosilec: MGRT

Rešitev: MGRT preuči možnost spremembe ZGD-1 tako, da se inovativna zagonska (startup) podjetja izločijo iz omejitev, da odkup deleža ni mogoče, če podjetje izkazuje izgubo.

A.4 Omejitev, ki investitorjem preprečuje, da bi investirali v več podjetij zaporedoma, saj ZGD-1 onemogoča, da denimo eno podjetje (d.o.o.) investira v več kot 4 podjetja letno.

Opredelitev: Omejitve investiranja v več podjetij na leto, ki je bila sprejeta z namenom omejevanja veriženja podjetij, resno omejuje mehanizem mikroinvestiranja. Realnost sveta zagonskih (startup) podjetij je da podjetja hitro odmirajo, iščejo načine dokapitalizacij in v svoje vrste pogosto sprejemajo nove solastnike.

Nosilec: MGRT

Rešitev: MGRT preuči možnost, da za inovativna zagonska (startup) podjetja, ki so vpisana v register inovativnih zagonskih podjetij, pripravi sprememba ZGD-1, ki omogoči investitorjem investiranje v več kot 4 podjetja letno.

A.6 Premalo aktivno privabljanje tujih zasebnih investitorjev v Slovenijo in njegova močna promocija

Opredelitev: Država bi morala pristopiti k aktivnemu privabljanju tujih investitorjev v Slovenijo ter promociji tako investitorjev kot tudi inovativnih zagonskih (startup) podjetij.

Nosilec: MGRT

Rešitev:

1. Priprava jasne strategije in načrta izvajanja ter predstavitev prek enotnega spletišča startup ekosistema, kar se bo izvedlo prek:

- aktivnega privabljanja tujih investitorjev, podjetij v Slovenijo prek diplomatske mreže in »one stop shop-a« (SPIRIT),
- sprejema in izvajanja Zakona o spodbujanju investicij,
- sprememb in izvajanja gradbene zakonodaje z namenom poenostavitve pridobivanja dovoljenj za gradnjo/investiranje in
- vzpostavitve in delovanja enotnega spletišča startu ekosistema (eVEM za izvajanje e-postopkov države in nadgradnja spletišča www.startup.si za informiranje in podporo inovativnim zagonskim (startup) podjetjem)

2. Omogočanje stalne prisotnosti startupom v svetovnih središčih, kar se bo izvedlo prek:

- ustanovitve in aktivnega upravljanja slovenske hiše/stanovanja z ustreznim delovnim okoljem v največjih startup mestih (San Francisco, New York, London, Berlin)

B. Davčna zakonodaja

B.1 Ni davčnih olajšav za investitorje (pravne in fizične osebe) v zagonska podjetja po zgledu sheme SEIS in EIS iz Velike Britanije, s tem, da so zneski naložb navzgor omejeni na relativno nizek znesek (+ delno B.2 Problematika reinvestiranja dobičkov)

Opredelitev: Z namenom privabljanja zasebnih investitorjev v inovativna zagonska (startup) podjetja v višini cca. 15 mio EUR letno bi bilo potrebno investitorjem (pravnim in fizičnim osebam) omogočiti davčne olajšave, kar bi spodbudilo večje zasebno investiranje.

Nosilec: MF

Rešitev:

Za spodbuditev zasebnega investiranja sta možni dve varianti:

- davčne olajšave za fizične/pravne osebe (vključno z institucionalnimi investitorji) ali
- subvencije.

Pri obeh variantah se uporabi register inovativnih zagonskih podjetij. Ukrep dopolnimo še s odpravo ovire glede reinvestiranja dobičkov (B.2).

MF je preučilo vse tri predloge (obe varianti in oviro glede reinvestiranja dobičkov) in pripravilo stališče. Po podrobnejši preučitvi ovir s strani MGRT se opredeli ocena finančnih posledic in predlog morebitnih sprememb zakonodaje.

B.4 Davčne blagajne so močno otežila kartično poslovanje, saj zakonodaja tudi plačila s kreditnimi karticami obravnava kot gotovinska plačila. (+ E.1 Težave podjetij, ki nastajajo zaradi tega, ker v Sloveniji ni mogoče uporabljati storitve Google Merchant, ker Amazon Europe ne podpira slovenskih podjetij in ker v Sloveniji ni prisoten plačilni sistem Stripe, kar slovenskim podjetjem onemogoča voditi kampanje na priljubljeni platformi za množično financiranje Kickstarter.)

Opredelitev:

Davčne blagajne so sistem, ki omogoča FURSu pregled nad poslovanjem z gotovino, ko podjetje prodaja fizičnim osebam. To pomeni, da, če želi podjetje poslovati v Sloveniji in prodajati končnim kupcem, ter ne želi uporabiti katerega od slovenskih ponudnikov davčnih blagajn, to ni možno. Integracija v FURS sistem je namreč razvijalcem neprijazna in ni prilagojena tujcem. Zato ni realno pričakovati, da bi katerikoli od tujih ponudnikov spletne infrastrukture (npr. online trgovine) podprli poslovanje v Sloveniji. S tem zapiramo trg le za nekaj slovenskih ponudnikom in tudi dražimo dostop do storitev davčnih blagajn drugim konkurentom.

Slovenska internetna podjetja ne morejo enostavno izvajati plačilnih storitev ali odpirati spletnih trgovin na globalnih platformah zaradi omejujočih zahtev pri davčnih blagajnah za internetno poslovanje. V Sloveniji namreč ni mogoče uporabljati storitve Google Merchant, ker Amazon Europe ne podpira slovenskih podjetij in ker v Sloveniji ni prisoten plačilni sistem Stripe, kar slovenskim podjetjem onemogoča voditi kampanje na priljubljeni platformi za množično financiranje Kickstarter.

Ovira B.4 je dopolnjena z oviro E.1.

Nosilec: MF

Rešitev: Startup skupnost predlaga naslednje aktivnosti:

- vzpostaviti standarden programski vmesnik (API), podprt z dokumentacijo v angleščini in tehnično podporo, ki bi omogočila, da se tuje platforme lažje integrirajo v slovenski sistem.
- identificirati ključne ponudnike online infrastrukture in se v imenu države neposredno dogovoriti za podporo Sloveniji. Tu gre za podoben ukrep, kot ga država sprejema ob spodbujanju odpiranju novih tovarn v Sloveniji, le da gre tu za online storitve.

Po preučitvi ovire je bilo ugotovljeno, da ne gre za problematiko davčnih blagajn, ampak problematiko poročanja o prenosu gotovine med državami. Predlog startup skupnosti za vzpostavitev standardnega programskega vmesnika z namenom, da se tuje platforme lažje integrirajo v slovenski sistem davčnih blagajn, je že bil implementiran, saj so na voljo ustrezne tehnične specifikacije v angleškem jeziku za tuje razvijalce programske opreme. Plačilni promet ustrezno ureja veljavni Zakon o plačilnih storitvah in sistemih in Zakon o plačilnih

storitvah, storitvah izdajanja elektronskega denarja in plačilnih sistemih, ki ga nadomešča (veljaven od 22.2.2018 dalje).

V zvezi z Zakonom o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma (ZPPDFT) je Blockchain Think Tank Slovenija dne 1. 2. 2018 na MF podal pobudo za začetek postopka sprememb ZPPDFT-1 v zvezi z načrtovano spremembo Direktiva (EU) 2015/849 o preprečevanju uporabe finančnega sistema za pranje denarja ali financiranje terorizma. MF preuči predlog in pripravi odziv za predlagatelje sprememb zakona.

B.5 Za zagonska podjetja je problematično, da se pri nagrajevanju zaposlenih prek delniških opcij prodaja lastniškega deleža obravnava kot prejemek iz delovnega razmerja in ne kot kapitalski dobiček (+ C.2 Rigidno in nekonkurenčno nagrajevanja zaposlenih z lastniškimi oz. delniškimi opcijami.)

Opredelitev: Zagonska (startup) podjetja pogosto posegajo po nedenarnem nagrajevanju, kot je udeležba pri solastništvu. S tem omogoči zaposlenemu v prihodnosti kupiti delež podjetja po vnaprej določeni ceni. Tovrstna pravica je dolgoročna, nelikvidna, negotova in presega letno davčno obdobje. Država pa obdavči povečanje premoženja na letni ravni, četudi likvidacijski dogodek še ni nastal oz. delavec ni pridobil likvidnih sredstev. Dodatne problem so zamenjave delnic, saj se ob morebitnem prevzemu podjetja s strani drugega podjetja takšna transakcija lahko izvede nedenarno, torej z zamenjavo delnic ali opcij. To ni možno, če gre za prevzemnika iz ZDA.

Ovira B.5 se dopolni še z oviro C.2.

Nosilec: MGRT (v sodelovanju z MF)

Rešitev:

Predlog startup skupnosti je, da se nagrajevanje prek opcij obravnava kot kapitalski dobiček ali da se določi odlog nastanka davčne obveznosti po ZDoh-2 in oprostitev prispevkov delodajalca. MF po preučitvi obeh predlogov in sestanku z MDDSZ in s startup skupnostjo ugotavlja, da je obstoječa davčna obravnava nagrajevanja z opcijami (kot dohodek iz delovnega razmerja) ustrezna in mednarodno povsem primerljiva. Vsebinsko jedro problematike ni obdavčitev opsijskega nagrajevanja, pač pa (previsoka) splošna obremenitev dela v Sloveniji. MF že načrtuje aktivnosti, ki so povezane s pregledom širše politike razbremenitve dela v Sloveniji, tudi v sodelovanju z OECD. MF bo v okviru predhodno navedenih načrtovanih aktivnosti naslovlilo tudi problematiko obdavčitve opsijskega nagrajevanja.

Glede na navedeno MGRT preuči možnost reševanja problematike nagrajevanja z opcijami prek Zakona o udeležbi delavcev pri dobičku.

MGRT skupaj z MF razdela predlog in preuči možnost spremembe zakonodaje, s katerim bo olajšalo opsijsko nagrajevanje zaposlenih v zagonskih (startup) podjetjih.

B.6 Obdavčenje delnic tujega podjetja, ki ne kotirajo na borzi (problem je, da je potrebno plačati davek na dobiček, četudi delnice niso likvidne) – NOVA OVIRA

Opredelitev: Startup podjetnik prejme ob prodaji inovativnega zagonskega (startup) podjetja namesto plačila v gotovini ali likvidnih delnic, ki kotirajo na borzi, plačilo v delnicah tujega podjetja (prevzemnika), ki ne kotirajo na borzi, ki jih ni mogoče spremeniti v gotovino dokler ne poišče kupca ali delnice kotirajo na borzi.

Nosilec: MF, MGRT

Rešitev: MF in MGRT preučita oviro in možnosti ureditve izjeme za inovativna zagonska podjetja z odlogom plačila davka.

C. Delovna zakonodaja oziroma kadrovanje in človeški viri

C.3 Prepočasno in preveč zapleteno zaposlovanje tujih državljanov, tudi izven držav EU, vsaj za tiste, ki imajo specifična znanja in jih čaka zaposlitev pri vnaprej znanem delodajalcu (še posebej pri visoko tehnoloških podjetjih).

Opredelitev: Podjetja, ki delujejo v mednarodnem okolju, potrebujejo mednarodne sodelavce, zato je pomembno, da lahko slovenska podjetja zaposlujejo tujce. Proces zaposlovanja tujcev je v Sloveniji zapleten in omejujoč. Pripravljen je pregled po drugih državah (Nizozemska, Francija, Čile, ZDA), kjer so uvedli posebne vize za startup podjetja.

Nosilec: MNZ (eBDP), MGRT (register podjetij), MDDSZ (ZZSDT)

Rešitev:

1. Izvedba projekta eBDP, ki vključuje pregled postopkov zaposlovanja, njihovo optimizacijo in digitalizacijo:

- sprejet Sklep o imenovanju delovne skupine za projekt eBDP

Nosilec: MNZ

2. Oblikovanje in vodenje registra inovativnih zagonskih podjetij in registra podjetij z visoko dodano vrednostjo (Zakon o spodbujanju investicij)

- Potrjen Zakon o spodbujanju investicij (ZSInv) na Odboru za gospodarstvo DZ, sprejem v DZ predvidoma v marcu 2018. V ZSInv se opredeli register inovativnih zagonskih podjetij.

Nosilec: MGRT

3. Sprememba Zakona o zaposlovanju, samozaposlovanju in delu tujcev (ZZSDT)

- Sprememba ZZSDT, s katero bo omogočeno za podjetja iz registra zagonskih (startup) podjetij poenostavljen način preverjanja pogojev za zaposlovanje tujcev. Predviden sprejem v DZ v aprilu 2018.

Nosilec: MDDSZ

C.5 Dolgotrajni in zapleteni postopki odpuščanja, ki zagonskim podjetjem povečujejo tveganje in preprečujejo prehajanje kadrov ter znanj med podjetji.

Opredelitev: MDDSZ se je dne 21.12.2017 sestala s predstavniki startup skupnosti z namenom, da spredstavniki startup skupnosti podrobneje predstavijo oviro pod točko C5 – Dolgotrajni in zapleteni postopki odpuščanja, ki zagonskim podjetjem povečujejo tveganje in preprečujejo prehajanje kadrov ter znanj med podjetji. Na sestanku je bilo ugotovljeno, da je velik problem pomanjkanje informacij oziroma, da le-te niso zbrane na enem mestu ter berljive za prava neuko osebo. Problem predstavlja tudi (ne)fleksibilnost prekinitve delobnega razmerja, predvsem takrat, ko zmanjkuje denarja. Pogodbe za nedoločen čas predstavljajo (pre)veliko tveganje za investitorje, pogodbe o zaposlitvi za določen čas pa negativno vplivajo na ugled startup-a. Z vidika pravnega znanja oziroma dostopnosti pravne pomoči je potrebno je ločiti tudi mala oziroma mikro podjetja, ki nimajo kadrovske službe in niti denarja za odvetnika ter velika, uveljavljena podjetja. Ker predvidoma ovire ne bo možno odpraviti do 31.12.2018, zato se prestavi v F, saj gre za dolgoročno rešitev.

Nosilec: MDDSZ

Rešitev: Dostopnost informacij v zvezi z delovnim razmerjem: MDDSZ si bo prizadevalo, da bi se informacije s področja delovnega razmerja, vključitve v zavarovanje za socialno varnost ter varnostin in zdravja pri delu, ki so potrebni za "začetnike", zbrale na enem mestu.

Morebitne spremembe zakonodaje: Razmisliti o možnostih za morebitno drugačno ureditev delovnopravne zakonodaje za startupe v prihodnosti (dolgoročno).

D. Poslovne oziroma administrativne ovire

D.1 Zapleteno poslovanje in nejasna ter nestabilna pravila pri poslovanju z državnimi organi (FURS, državni regulatorji ...).

Opredelitev: Inovativna zagonska podjetja se srečujejo s pomanjkanjem konkretnih informacij in nejasnimi pravili pri poslovanju z državo.

Nosilec: MGRT v sodelovanju MJU

Rešitev: Preučitev možnosti nadgradnje portala eVEM za potrebe startup ekosistema (izvedba e-postopkov preko eVEM in dvosmerna komunikacija države s startup skupnostjo). V nadaljevanju se eVEM lahko poveže s www.startup.si (za informiranje in podporo inovativnim zagonskim (startup) podjetjem). Dodatno pa lahko startup skupnost sporoča ovire za podjetja tudi preko portala StopBirokraciji.

D.3 Enaka formalna obravnava mikro oz. malih in velikih podjetij glede carinskih postopkov

Opredelitev: Carinski postopki so zapleteni. Tako je že za uvoz majhnih količin opreme ali materiala (npr. vzorcev) potrebno izvajati inšpekcijske postopke. V razvojni fazi je takšnih uvozov veliko, zato podjetja naročajo blago prek drugih držav EU (torej izven Slovenije). Pogosto se (še posebej pri uvozu iz ne-EU držav) carinski postopki vlečejo in zapletejo. To pomeni dražji in daljši uvoz.

Nosilec: MF

Rešitev: Glede ovir v carinskih postopkih je bilo s strani MF pojasnjeno, da se carinski postopki izvajajo v skladu z EU zakonodajo ter da Slovenija v največji možni meri uporablja poenostavitve v carinskih postopkih. MF predstavi ugotovitve startup skupnosti.

D.4 Ovira za razvoj 'fintech' podjetij, katerim Banka Slovenije preprečuje odprtje fiduciarnega računa, na katerem lahko uporabnik ločeno od svojega poslovnega oz. transakcijskega računa zbira sredstva svojih strank.

Opredelitev: Pri finančni industriji je ključno, da se sredstva strank vodijo ločeno od sredstev podjetja. Slovenska zakonodaja je v tem pogledu konzervativna in zahteva od startupa, ki želi izvajati finančne storitve, enake pogoje, kot od klasičnega ponudnika storitev. Ločeni fiduciarni računi za storitve na področju finančnih storitev bi lahko pomembno vplivali na konkurenčnost startupov s tega področja.

Nosilec: MF

Rešitev: Odprava ovire je ustrezno zajeta v predlogu spremembe zakonodaje (Zakon o plačilnih storitvah, storitvah izdajanja elektronskega denarja in plačilnih sistemih).

D.5 Zakonodajne ovire, zaradi katerih fakultete ne morejo biti lastnice podjetij, kar je sicer običajna praksa v uspešnih, podjetniško usmerjenih ameriških in britanskih univerzitetnih središčih.

Opredelitev: Po trenutni zakonodaji slovenske univerze in javno raziskovalni zavodi ne morejo biti lastniki podjetij, ki komercializirajo rezultate raziskovalnega dela (spin out in spin off podjetja). Univerze sploh niso

motivirane h komercializaciji znanja in tehnologij, saj se po tem ne presoja njihova uspešnost in dodeljujejo javna sredstva za financiranje dejavnosti.

Nosilec: MIZŠ

Rešitev: MIZŠ preuči oviro in ustreznost rešitve, kot je predlagana v predlogu zakona, ki ureja raziskovalno dejavnost.

D.6 Uporaba slovenskega jezika na spletnih straneh podjetij in pri dajanju navodil za delo tujim delavcem – NOVA OVIRA

Opredelitev: Inovativna zagonska podjetja delujejo na globalnem trgu, kjer poslujejo predvsem v angleškem jeziku. Zato imajo oblikovane spletne strani v angleščini. Dodatno je ovira dajanje navodil za delo tujim delavcem.

Nosilec: MK (spletne strani in dajanja navodil), MGRT (dajanje navodil)

Rešitev:

- MGRT, GZS in Startup skupnost pripravijo oceno stanja, ki jo MK preuči in na podlagi ugotovitev eventualno ukrepa (MK)
- Preučitev možnosti spremembe ZGD-1 glede uporabe jezika pri dajanju navodil za delo tujim delavcem (MGRT)

D.7 Ovira za MSP glede vodenja evidence dejavnosti obdelave za upravljavce in obdelovalce osebnih podatkov – NOVA OVIRA

Opredelitev: Trenutni Zakon o varstvu osebnih podatkov (ZVOP) zahteva še nima rešitev skladnih z GDPR. Pripravlje pa je predlog sprememb ZVOP.

Nosilec: MP

Rešitev:

Oviro za MSP glede vodenja evidence dejavnosti obdelave za upravljavce in obdelovalce osebnih podatkov odpravlja predlog Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-2), ki v 31.a členu predvideva zgolj še obveznost vodenja evidence dejavnosti obdelav, pa še to zgolj za večje upravljavce (z vsaj 250 zaposlenimi) oziroma upravljavce, ki redno izvajajo tvegane obdelave. MP predstavi ugotovitve startup skupnosti.

E. Spletno in mobilno poslovanje

E.3 Ni regulatorne ureditve področja virtualnih valut, saj imamo v Sloveniji kar nekaj zelo uspešnih zagonskih podjetij na področju virtualnih valut, kot sta Bistamp in Iconomi, zato se naši državi ponuja edinstvena priložnost, da kot prva ali ena med prvimi na svetu najprej prizna to področje, nato pa ga tudi formalno regulira oz. pravno doreče in tako postane zanimiva za domače in tuje vrhunske podjetniške ekipe na področju distribuirane (blockchain) ekonomije.

Opredelitev: Področje virtualnih valut ni ustrezno regulirano. Ukrepi so odvisni tudi od rezultatov in ugotovitev aktivnosti EK in javnih posvetovanj na nivoju EU.

Nosilec: MF

Rešitev:

Startup in Blockchain skupnosti skupaj z MF in MGRT pripravi dokument, kjer se predstavijo dosedanje in nadaljnje aktivnosti ter postopek in pogoje za izpeljavo ICO. Poleg tega se pripravi predlog sprememb zakonodaje (Zakon o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma), do katerega se MF opredeli.

F. Dodatne zaznane ovire startup skupnosti

Startup skupnost je zaznala še ovire, ki pa zahtevajo podrobnejšo opredelitev, in šele v nadaljevanju iskanje rešitev:

- C.5 Dolgotrajni in zapleteni postopki odpuščanja, ki zagonskim podjetjem povečujejo tveganje in preprečujejo prehajanje kadrov ter znanj med podjetji (ovira podrobneje predstavljena pod C.5)
- D.3 Enaka formalna obravnavamikro oz. malih in velikih podjetij, zaradi katerih se morajo mala podjetja ukvarjati s pravilniki o varstvu pri delu, zdravniški ustreznosti za pisarniške delavce, koncept sistemizacije, potni stroški/mali stroški, zakonodaja za letalnike in samovozeča vozila
 - o Potni stroški/mali stroški: Slovenska davčna obravnava ne pozna malih stroškov, kjer za njih ni potrebno dokazovati stroškov z listinami, ampak je dovolj izjava zaposlenega oz. odločitev direktorja.
 - o Letalniki in samovozeča vozila: Segment avtonomnih vozil je v hitrem porastu, vendar še ni zakonskega okvira, ki bi omogočal hitro inoviranje na tem področju.
 - o Pravilniki o varstvu pri delu, zdravniška ustreznost za pisarniške delavce, itd: Slovenski postopki zaposlovanja in poslovanja so prilagojeni večjim podjetjem in manjšim povzročajo nepotrebne stroške (npr. obvezni zdravniški pregledi, tečaji varstva pri delu za pisarniške delo, procesi odpuščanja, itd.
 - o Koncept sistemizacije: Zakon zahteva, da se izdela sistemizacija pri številu zaposlenih 10. Predlog je, da se dvigne na 50 zaposlenih ali pa se povsem opusti.
- E.2 Pomanjkanje spodbud za razvoj industrije računalniških iger po zgledu tujih držav, ki 'video gaming' obravnava kot enega od stebrov kulture z ustreznimi izobraževalnimi programi, razpisi, davčnimi olajšavami, skupinskimi sejemskimi nastopi.